



百胜食品安全简报

第 15 期

2014 年 5 月

国内政策法规与政府监管动态

国外政策法规与政府监管动态

热点问题播报

行业动态

科学声音

主办：百胜餐饮集团中国事业部



目录

【国内政策法规与政府监管动态】	2
国务院办公厅关于印发 2014 年食品安全重点工作安排的通知	2
国务院常务会议讨论通过《中华人民共和国食品安全法（修订草案）》	2
国家质检总局公布《中华人民共和国工业产品生产许可证管理条例实施办法》（总局令第 156 号）	3
国家卫生计生委办公厅关于印发食品安全国家标准整合工作方案的通知.....	3
国家卫生计生委等 5 部门关于调整含铝食品添加剂使用规定的公告（2014 年第 8 号）	4
【国外政策法规与政府监管动态】	4
新西兰出台新食品安全法.....	4
【热点问题播报】	4
农业部全面部署农业转基因生物安全监管工作.....	4
农业部公布制售假劣兽药典型案件	5
国家食药总局召开食用农产品质量安全监管制度座谈会	5
【行业动态】	6
国务院食品安全办等十七部门关于开展 2014 年全国食品安全宣传周活动的通知	6
第 46 届国际食品法典农药残留委员会年会在南京召开.....	6
国家食品安全风险评估中心海洋食品技术合作中心成立	7
【科学声音】	7
饮料中的“溴化植物油”有安全问题吗？	7

【国内政策法规与政府监管动态】

国务院办公厅关于印发2014年食品安全重点工作安排的通知

2014年5月27日，国务院办公厅印发关于2014年食品安全重点工作安排的通知。

2013年，各地区、各有关部门按照国务院的统一部署，加快推进食品安全监管体制改革，进一步强化日常监管，深入开展食品安全专项整治，严惩重处食品安全违法犯罪，食品安全风险隐患得到控制，全国食品安全形势总体趋稳向好。但制约我国食品安全的深层次矛盾依然存在，群众反映强烈的突出问题仍时有发生。为贯彻落实党的十八届三中全会、中央经济工作会议、今年《政府工作报告》精神及国务院关于食品安全工作的有关部署要求，保障人民群众“舌尖上的安全”，现就2014年食品安全重点工作作出如下安排：

- 深入开展治理整顿，着力解决突出问题
- 加强监管能力建设，夯实监管工作基础
- 完善法规标准，加强制度建设
- 落实企业主体责任，推动社会共治
- 严格监管执法，严惩违法犯罪行为
- 强化监测预警，科学防范应对突发事件
- 加强宣传教育，正确引导舆论
- 狠抓责任落实，搞好协调联动

详见链接：http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-05/27/content_8827.htm

国务院常务会议通过《中华人民共和国食品安全法（修订草案）》

2014年5月14日，国务院常务会议原则通过《中华人民共和国食品安全法（修订草案）》。

会议指出，保障食品安全关系每个消费者切身利益。修订食品安全法体现了党和政府对人民群众生命健康安全的高度重视。修订草案重点作了以下完善。

- 对生产、销售、餐饮服务各环节实施最严格的全过程管理，强化生产经营者主体责任，完善追溯制度。
- 建立最严格的监管处罚制度。对违法行为加大处罚力度，构成犯罪的，依法严肃追究刑事责任。加重对地方政府负责人和监管人员的问责。
- 健全风险监测、评估和食品安全标准等制度，增设责任约谈、风险分级管理等要求。
- 建立有奖举报和责任保险制度，发挥消费者、行业协会、媒体等监督作用，形成社会共治格

局。

会议决定，修订草案经进一步修改后提请全国人大常委会审议。

详见链接：http://www.gov.cn/guowuyuan/2014-05/14/content_2679724.htm

国家质检总局公布《中华人民共和国工业产品生产许可证管理条例实施办法》（总局令第156号）

《中华人民共和国工业产品生产许可证管理条例实施办法》已经 2014 年 4 月 8 日国家质量监督检验检疫总局局务会议审议通过，现予公布，自 2014 年 8 月 1 日起施行。

此次《办法》修订根据深化行政审批制度改革的新要求，重点对行政审批权限下放及管理、行政许可机关职责划分、委托加工备案、现场核查、生产许可目录的制定发布等方面进行了重大调整，同时对工业产品生产许可申请主体资格、生产许可的退出制度、企业委托生产标识、法律责任等方面进行了修订和完善，适当放宽了市场准入要求，减少了行政干预，强化了市场主体责任，加严了事后监管，依法界定、厘清了政府与市场的关系，发挥市场在资源配置中的决定性作用，让市场主体迸发活力，推动经济持续健康发展。

详见链接：

http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk_13386/jlqg_12538/zjl/2014/201405/t20140520_412890.htm

<http://www.chinatt315.org.cn/news/2014-5/22/29571.aspx>

国家卫生计生委办公厅关于印发食品安全国家标准整合工作方案（2014-2015 年）的通知

2014 年 5 月 15 日，国家卫生计生委办公厅印发食品安全国家标准整合工作方案（2014-2015 年）的通知。该方案对工作目标、工作原则、工作任务、工作进度安排进行了规定，并要求各地加强组织管理和保障措施。

该方案计划到 2015 年底，完成食用农产品质量安全标准、食品卫生标准、食品质量标准以及行业标准中强制执行内容的整合工作，基本解决现行标准交叉、重复、矛盾的问题，形成标准框架、原则与国际食品法典标准基本一致，主要食品安全指标和控制要求符合国际通行做法和我国国情的食品安全国家标准体系。

详见链接：

<http://www.chinapop.gov.cn/sps/s3593/201405/535f5c0dc50b407f9da17593948e0444.shtml>

国家卫生计生委等 5 部门关于调整含铝食品添加剂使用规定的公告（2014 年第 8 号）

2014 年 5 月 22 日，国家卫生计生委等 5 部门发布关于调整含铝食品添加剂使用规定的公告。

自 2014 年 7 月 1 日起，禁止将酸性磷酸铝钠、硅铝酸钠和辛烯基琥珀酸铝淀粉用于食品添加剂生产、经营和使用，膨化食品生产中不得使用含铝食品添加剂，小麦粉及其制品（除油炸面制品、面糊（如用于鱼和禽肉的拖面糊）、裹粉、煎炸粉外）生产中不得使用硫酸铝钾和硫酸铝铵。2014 年 7 月 1 日前已按照相关标准使用上述食品添加剂生产的食品，可以继续销售至保质期结束。

公告要求各级食品安全监管部门要加强食品安全监督检查，依法查处违法食品生产经营行为。食品工业行业主管部门要加强行业管理，引导企业规范相关食品和食品添加剂生产经营活动。

详见链接：

<http://www.moh.gov.cn/sps/s7891/201405/800ad83e215b4391a982bb9cb69fe49e.shtml>

【国外政策法规与政府监管动态】

新西兰出台新食品安全法

新西兰议会 5 月 27 日日通过新的食品安全法，以取代该国 1981 年出台的食品法案。新法中包括在一些情况下召回产品的条款，加强了政府在食品安全方面的权限。

新西兰食品安全部部长奈凯·凯耶在一份声明中说，新法根据特定行业食品安全风险的程度和性质制订相应法规，将实施一套新的风险管理方法。新法关注企业开展的各项活动，不仅仅是经营场所。与现有一刀切的规定不同，新法给予不同类型的企业更多灵活性，降低了它们执行食品安全规定的成本。

据了解，这份总计 470 页的新食品安全法历时 10 年起草，2010 年 5 月正式提交议会审议。

详见链接：http://news.xinhuanet.com/world/2014-05/28/c_1110896565.htm

【热点问题播报】

农业部全面部署农业转基因生物安全监管工作

5 月 27 日，农业部下发《农业部关于进一步加强农业转基因生物安全监管工作的通知》，对进一步加强农业转基因生物安全监管工作进行了全面部署。

通知要求，各地农业部门要强化全产业链监管，对研究试验、品种管理、种子生产经营、加工、标识等环节摸底排查，做到底数清、情况明、判断准。

明确了各环节的监管重点、监管措施和工作要求。通知明确，省级农业行政主管部门是本行政区域内转基因生物安全监管工作的责任主体，要按照法规要求切实履行监管职能。研发单位和研发人是转基因生物安全管理的第一责任人，要健全管理制度，落实控制措施，杜绝非法扩散。

通知强调，各地要加强监管体系建设，充实工作力量，构建人财物支持体系，建立转基因生物安全监管长效机制。加强风险监测，提高主动发现、事前干预的防范能力。严厉打击违规行为，发现一起，处理一起。

详见链接：http://www.moa.gov.cn/zwl/m/zwdt/201405/t20140528_3920357.htm

农业部公布制售假劣兽药典型案例

近年来，各级兽医管理部门不断深化兽药市场专项整治、兽用抗菌药专项整治、飞行检查、监督抽检及检打联动等监管措施，加强与公安部门配合，有力地查处了一批大案、要案，有效打击了违法违规行，震慑了违法分子，取得良好效果。2014年5月22日，农业部公布了江西、河南、湖南、山东、四川、福建等省依法查处的一批典型兽药违法案件。

对于兽药监管工作，农业部再次强调，各级兽医管理部门要按照“用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保广大人民群众“舌尖上的安全”的要求，切实加大兽药监管力度，严格贯彻落实农业部《关于从重处罚兽药违法行为的公告》的各项规定，用准、用足、用好处罚尺度，从重处罚触及红线、底线的兽药违法行为。要集中力量查处一批典型案例，对于情节恶劣、影响范围大的案件，要迅速调查取证，涉嫌犯罪的，要坚决按照有关规定移送司法机关查处。农业部将适时对各地案件的查处情况予以通报，曝光大要案，震慑不法分子，进一步规范兽药市场秩序，保障动物产品质量安全。

详见链接：http://www.moa.gov.cn/zwl/m/zwdt/201405/t20140515_3904872.htm

国家食药总局召开食用农产品质量安全监管制度座谈会

5月22日至23日，国家食品药品监督管理总局在西安召开食用农产品质量安全监管制度座谈会。国家总局监管二司，陕西、北京、辽宁、黑龙江、上海等十三个相关省市食品药品监督管理局承担食用农产品流通监管职责的处室负责人参会。

国家总局监管二司张靖司长指出，本次会议是在机构改革后首次在食药监系统就食用农产品质量安全监管制度问题进行讨论，对今后加强食用农产品质量安全监管具有重要意义。

张司长提出，食用农产品监管要注意几个大的方面：一是要给予高度重视，用总书记的要求加强农产品监管。二是要充分认识到目前我们食用农产品监管面临的形势，搞清食用农产品生产经营的特点，了解了食用农产品生产经营主体、生产经营特点等，有助于我们更好的加强监管。三是研究监管

存在的特点，努力做到合理改进、科学监管。

详见链接 <http://www.sxfda.gov.cn/CL0912/21798.html>

【行业动态】

国务院食品安全办等十七部门将于 6 月联合举办全国食品安全宣传周活动

国务院食品安全办、中央文明办、教育部等 17 部门近日联合下发《关于开展 2014 年全国食品安全宣传周活动的通知》，要求各地区、各有关部门自 6 月 10 日至 22 日，围绕“尚德守法 提升食品安全治理能力”的主题，在全国范围内集中开展食品安全主题宣教实践活动。

通知发布了中央层面宣传周重点活动及分工方案。今年宣传周将继续采用“主场活动+部委主题日”的组织形式：6 月 10 日上午举行中央层面主场活动；6 月 11 日至 22 日，12 家部委将每天举办一个“部委主题日”，先后开展中国食品安全论坛、“食事药闻”科普移动应用、专家媒体双向公开课、全国都市媒体训练营、新闻宣传可视化传播培训班、中国国际食品安全与新技术展览会等 70 多项主题活动。

详见链接：<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL1199/100354.html>

第 46 届国际食品法典农药残留委员会年会在南京召开

5 月 5 日，第 46 届国际食品法典农药残留委员会（简称 CCPR）年会在南京开幕。本次会议是我国担任 CCPR 主席国以来，主办的第八次会议。来自 62 个成员国、1 个成员组织（欧盟）和 10 个国际组织等的 300 多名代表参加了会议。中国代表团由来自农业部、卫生计生委、商务部、食药总局、粮食局以及香港食环署等的专家组成。

会议设 15 项议题，系统审议敌草快等 43 种农药在大米、小麦等食品和饲料中 600 余项最大残留限量标准，讨论农药残留分析方法和特色作物中农药最大残留限量评估指南，修订农药残留风险分析原则和食品和动物饲料分类，制定农药优先评估列表。自 2007 年以来，中国作为 CCPR 主席国已成功举办了 7 届年会，制修订了一系列国际食品法典标准，并就相关议题取得共识，为维护全球食品安全、促进国际贸易发挥了积极作用。本次会议的召开对推进国际农药残留标准制定，确保公众“舌尖上的安全”有重要影响力，也有助于促进中国食品安全标准体系建设，提升农药安全管理水平。

详见链接：http://www.moa.gov.cn/zwl/m/zwdt/201405/t20140505_3893425.htm

国家食品安全风险评估中心海洋食品技术合作中心成立

为构建和完善国家食品安全技术支撑工作网络，加强海洋食品安全相关技术的研发与合作，提升海洋食品的健康风险防控能力，5月27日上午国家食品安全风险评估中心海洋食品技术合作中心正式成立，国家卫生计生委副主任、国家食品安全风险评估中心理事长陈啸宏出席仪式。

新成立的国家食品安全风险评估中心海洋食品技术合作中心将以青岛市疾病预防控制中心为依托，联合中国海洋大学、中国科学院海洋研究所、国家海洋局北海分局、国家海洋局第一海洋研究所、中国水产科学研究院黄海水产研究所、山东省海洋生物研究所、青岛市海洋渔业局等单位，共同承担国家海洋食品安全风险监测评估任务，合作开展与海洋食品相关的安全标准的制定修订和基础研究；共同攻关涉及海洋食品安全的关键技术，培养海洋食品安全专业技术人才队伍；共同建设海洋食品安全风险监测与风险评估数据库，为海洋食品安全风险管理提供科学、全面的智库支持。

详见链接：

<http://www.moh.gov.cn/cxhgrwz/pldhd/201405/b698c2b37bc44d1c80ad305fcc10e7c6.shtml>

【科学声音】

饮料中的“溴化植物油”有安全问题吗？

阮光锋，食品与营养信息交流中心

近日，全球两大饮料巨头可口可乐与百事可乐先后宣布，其旗下所有品牌饮料将不再使用一种名为“溴化植物油”的化学成分。溴化植物油是什么？存在安全问题吗？

溴化植物油是大豆油、玉米油等植物油经过催化反应在分子集团上加入溴原子（Br）而成的一种物质。在果汁饮料中，起到维持饮料性质稳定和保持风味的作用。溴化植物油的健康问题源于其中可能含有溴化物。食物及环境来源的溴会增加体内组织中的溴积聚，溴的积聚会对健康存在着负面影响，包括健忘、皮肤问题和神经问题等健康问题。

世界卫生组织对溴化植物油评估认为，目前溴化植物油的研究证据很少，没有足够的证据认为溴化植物油是否有害，也没有给出允许摄入量（ADI）的限定。不过，由于目前已经有溴化植物油的替代物，国际上并没有批准溴化植物油作为食品添加剂使用。中国、日本及欧洲均采用了这一举措。而在美国，经过风险评估后批准溴化植物油作为食品添加剂在果汁饮料中使用的。

作为消费者还是更关心饮料还能否放心喝。其实，企业在美国生产销售的产品使用溴化植物油是符合美国的标准，只要符合限量标准就可以认为是安全的，消费者也不用担心饮料不能喝了。但在其他国家，比如中国、欧洲和日本，溴化植物油是不允许使用的，在这些地区生产和销售的饮料产品

就不得使用溴化植物油，与安全性没有关系。

详见链接：http://www.chinafic.org/rel/fb!show_son.do?wode=124&ld=1890

