



# 百胜食品安全简报

第 12 期

2014 年 2 月

- ▲ 国内政策法规与政府监管动态
- ▲ 国外政策法规与政府监管动态
- ▲ 热点问题播报
- ▲ 行业动态
- ▲ 科学声音

主办：百胜餐饮集团中国事业部



目录

<b>【国内政策法规与政府监管动态】</b> .....	2
农业部办公厅印发《2014 年畜牧业工作要点》 .....	2
国家卫生计生委印发《2014 年卫生计生工作要点》 .....	2
国务院办公厅印发《中国食物与营养发展纲要（2014—2020 年）》 .....	3
农业部印发《2014 年动物及动物产品兽药残留监控计划》 .....	3
山东省发布《餐厨废弃物管理办法》 .....	3
<b>【国外政策法规与政府监管动态】</b> .....	4
澳大利亚新西兰食品标准局发布《食品规章中的风险分析》 .....	4
<b>【热点问题播报】</b> .....	4
春节期间全国食品药品安全状况总体平稳 .....	4
我国将正式建立食品药品“黑名单”制度 .....	5
联合国粮农组织排除了 H7N9 禽流感由人到禽传播的可能性 .....	5
<b>【行业动态】</b> .....	5
上海推广食品安全责任险 鼓励更多第三方参与 .....	5
《大众化餐饮通用规范》即将出台 .....	6
<b>【科学声音】</b> .....	6
偶氮甲酰胺有那么可怕吗？ .....	6
国际上营养标签是如何规定的？ .....	7

## **【国内政策法规与政府监管动态】**

## 农业部办公厅印发《2014年畜牧业工作要点》

为贯彻落实中央农村工作会议和 2014 年农业部 1 号文件精神及部署，切实做好 2014 年畜牧业各项工作，1 月 21 日农业部印发了《2014 年畜牧业工作要点》。在确保畜产品质量安全方面，将开展如下工作：

- 全面推进饲料生产全程质量安全管理。
- 完善饲料质量安全监测计划。
- 继续组织开展“瘦肉精”专项整治。
- 加强生鲜乳生产、收购和运输监管，全面实施生鲜乳质量安全监测计划。

详见链接：[http://www.moa.gov.cn/govpublic/XMYS/201402/t20140211\\_3756203.htm](http://www.moa.gov.cn/govpublic/XMYS/201402/t20140211_3756203.htm)

## 国家卫生计生委印发《2014年卫生计生工作要点》

2014 年 1 月 27 日，国家卫生计生委印发《2014 年卫生计生工作要点》。针对食品安全，卫计委将在 2014 年从以下方面加强食品安全监测评估和标准制定工作，政策研究和法制建设，并统筹做好规划工作。

- 加快食品安全国家标准体系建设，组织开展重点标准跟踪评价，做好标准宣传贯彻工作。
- 制订《食源性疾病管理办法》，健全全国食源性疾病预防与报告网络体系。
- 编制 2014-2016 年国家食品安全风险评估工作规划，开展年度优先评估项目。
- 全面开展总膳食和食物消费量调查。
- 修订食品安全企业标准备案、风险监测、风险评估等管理规定。
- 指导规范地方各级卫生计生行政部门履行食品安全职责。
- 建立食品安全首席专家制度。继续加强全国食品安全风险监测体系建设。
- 配合做好《食品安全法》审议工作。
- 加快食品安全风险监测能力建设。

详见链接：<http://www.nhfpc.gov.cn/bgt/s7692/201402/412d41ac65594a3d951d6410f1c9cd03.shtml>

## 国务院办公厅印发中国食物与营养发展纲要（2014—2020年）

2014 年 1 月 28 日，国务院办公厅发布《中国食物与营养发展纲要（2014—2020 年）》。

《纲要》在简要总结近年来我国食物与营养发展成就和问题的基础上，提出了未来七年我国食物与营养发展工作的指导思想，确立了“四个坚持”的基本原则，明确了到 2020 年食物与营养发展目标。

《纲要》从食物与营养发展的“数量保障、质量保障、营养改善”三个关键环节入手，提出了事关全局的三项主要任务：构建供给稳定、运转高效、监控有力的食物数量保障体系；构建标准健全、体系完备、监管到位的食物质量保障体系；构建定期监测、分类指导、引导消费的居民营养改善体系。

《纲要》按照分类指导、突出重点、梯次推进的思路，提出了“三个三”的发展重点，分别是“三个重点产品、三个重点区域、三类重点人群”。其中，优先发展“三个重点产品”：优质食用农产品、方便营养加工食品、奶类与大豆食品；优先关注“三个重点区域”：贫困地区、农村地区、流动人口集中及新型城镇化地区；优先改善“三类重点人群”：孕产妇与婴幼儿、儿童青少年、老年人。

详见链接：[http://www.moa.gov.cn/zwl/m/zwdt/201402/t20140210\\_3754696.htm](http://www.moa.gov.cn/zwl/m/zwdt/201402/t20140210_3754696.htm)

## 农业部印发《2014年动物及动物产品兽药残留监控计划》

为加强兽药残留监控，保障动物产品质量安全，农业部于 1 月 29 日印发了《2014 年动物及动物产品兽药残留监控计划》。

2014 年农业部计划在全国抽取 17515 个动物及动物产品样品进行兽药残留检测，其中鸡组织、牛组织及牛奶、羊组织、猪组织、蜂蜜产品、水产品样品分别为 4020 个、3390 个、250 个、4505 个、250 个和 8300 个。

该计划要求承担抽样和检测任务的单位要密切配合，及时沟通情况，按照《操作要点》的要求完成检测样品的抽样、登记、保存、交接、检测工作；按要求做好结果分析，总结及上报；计划要求各地要高度重视监控计划组织实施工作，加强领导，落实责任，强化措施，充分发挥兽药残留监控效能，保障动物产品安全。同时，将工作中存在的问题和建议及时反馈农业部兽医局和残留办。

详见链接：[http://www.moa.gov.cn/govpublic/SYJ/201402/t20140217\\_3764904.htm](http://www.moa.gov.cn/govpublic/SYJ/201402/t20140217_3764904.htm)

## 山东省发布《餐厨废弃物管理办法》

为了加强餐厨废弃物管理，保障食品安全，维护城乡环境卫生，促进资源循环利用，2014 年 1 月 9 日山东省政府第 24 次常务会议通过了《山东省餐厨废弃物管理办法》。该管理办法于 2 月 10 日发布，自 2014 年 4 月 1 日起施行。

该管理办法适用于山东省行政区域内餐厨废弃物的产生、收集运输、处置及其监督管理活动。

详细链接: [http://www.shandong.gov.cn/art/2014/2/17/art\\_3883\\_4284.html](http://www.shandong.gov.cn/art/2014/2/17/art_3883_4284.html)

## 【国外政策法规与政府监管动态】

### 澳大利亚新西兰食品标准局发布《食品规章中的风险分析》

2014年1月澳新食品标准局发布《食品规章中的风险分析》，该文件描述了澳新食品标准局如何利用风险分析管理各种与食品相关的健康风险。该风险分析过程建立在国际认可的《食品法典风险分析框架》基础上。该文件中建立的风险分析框架包括风险评估，风险管理和风险交流三个组成部分。以下以对鱼产品中甲基汞的风险管理为例进行描述。

甲基汞容易被吸收消化，且可以诱导对几个器官系统产生毒性作用，其中神经系统（中枢和外周）对甲基汞毒性最敏感。联合国粮农组织和世界卫生组织下的食品添加剂联合专家委员会2013年对甲基汞的每周可耐受摄入量的修订促使澳新食品标准局对汞的风险进行了重新评估。经过相关风险评估，澳新食品标准局认为仍然需要对一些风险进行管理，针对每一种相关人群，应对消费的不超过健康指导值的每一种鱼的数量需要按周，或每两周或每月进行计算，并修订消费意见。

考虑到鱼类也是人类的重要营养来源，所以管理鱼类中甲基汞的潜在健康风险的最好方法是针对消费者（特别是孕妇和准备怀孕的妇女）提供鱼类消费的建议，同时在新的科学证据可用时对风险管理进行回顾和更新，尤其是针对孕妇、小孩、以及鱼摄入量高的消费者。为此，2001年澳新食品标准局首次发布了关于鱼中汞的咨询声明，详细列出了孕妇和准备怀孕妇女可安全消费的不同种类的鱼的数量。并在2003年的重新评估之后，修订了关于鱼的消费信息。

详细链接: <http://www.foodstandards.gov.au/publications/riskanalysisfoodregulation/Pages/default.aspx>

## 【热点问题播报】

### 春节期间全国食品药品安全状况总体平稳

2014年春节期间，全国食品药品安全状况总体稳定，全国未发生重大食品药品安全事件。

节前和节日期间食品药品监管部门有针对性地加强食品药品监管。一是开展节日安全执法监督检查。二是组织各地食品药品监管部门进行经营流通环节食品专项监督抽检。三是总局领导分别带队对河北、湖南、内蒙古等省（区）春节食品药品安全监管情况进行专项监督检查。四是各地充分

利用媒体、通信工具、宣传栏、宣传册等，多形式多途径广泛开展食品药品安全公益宣传。五是严格值班纪律和重大事项报告制度。

详见链接：<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0050/96657.html>

## 我国将正式建立食品药品“黑名单”制度

为进一步加强食品药品安全监督管理，推进诚信体系建设，监督生产经营者全面履行安全责任，2013年12月12日国家食品药品监督管理总局发布《食品药品安全“黑名单”管理规定（征求意见稿）》。2014年1月中旬征求意见结束。

有关人士透露，从征求意见的情况来看，盼望政府加大对生产经营者失信行为的惩戒力度是社会较集中的意见和建议，对于哪些内容要纳入“黑名单”管理是群众最关心的问题之一。《食品药品安全“黑名单”管理规定》有望于今年上半年正式推出。

详见链接：<http://zxb.ccn.com.cn/shtml/xfzb/20140224/234589.shtml>

## 联合国粮农组织排除了 H7N9 禽流感由人到禽传播的可能性

2014年2月19日，联合国粮农组织说，没有证据表明，感染 H7N9 甲型流感的人类患者可以将病毒传染给动物，包括鸟类。

H7N9 甲型流感病毒引入风险最高的是受影响区域和不受影响区域间的不受控制的活禽交易。已感染 H7N9 甲型型流感的鸟不会出现临床症状，这使得早期在家禽中发现病毒变得更加困难。因此，粮农组织敦促各国修改他们的监测计划，包括对最近出现的病毒。其中一项主要建议是针对与感染区域进行直接或间接活禽交易的可能区域的入口关键点的监控。

为了减少一般人体暴露于人畜共患病原体，应引入或加强在活禽市场的生物安全措施，包括经常清洗和消毒，建立没有家禽出现的市场休息日以及运用良好的卫生标准。

详见链接：<http://www.fao.org/news/story/en/item/214244/icode/>

## 【行业动态】

### 上海推广食品安全责任险 鼓励更多第三方参与

记者从上海食品药品安全工作会议上获悉，2014年起上海将在食品生产、流通、餐饮高风险企业中，推广食品安全强制责任险制度。同时鼓励更多第三方参与，引入监督机制。

被纳入强制责任险之列的，主要是乳制品、婴幼儿食品、食用油等重点食品企业，以及大型食品批发、大型超市、大型婚宴、农村自办酒席、集体用餐配送等高风险食品企业。发生食品安全事件，

保险公司可及时赔付，更好保障消费者权益。2013年，上海在8个郊区县全面推进农村自办酒席食品安全责任保险。市食安办主任阎祖强表示，试点效果良好，已有一些保险公司对此感兴趣，相关险种的设计已在协商之中。

详细链接：<http://foodlaw.cn/lawhtml/fzdt/6453.shtml>

## 《大众化餐饮通用规范》即将出台

2月21日，中国烹饪协会在京召开《大众化餐饮通用规范》行业标准专家审定会。《大众化餐饮通用规范》作为首个有关大众化餐饮的定量标准即将出台。

据介绍，这一标准根据《商务部办公厅关于下达2013年第一批流通行业标准项目计划的通知》制定。专家审议认为，《大众化餐饮通用规范》开创了餐饮类行业标准的新思路，对大众化餐饮的界定具有突破性贡献，对大众化餐饮的可持续发展具有指导性和可操作性，建议起草单位按照专家意见进行修改后尽快上报并批准实施。

详细链接：<http://foodlaw.cn/lawhtml/zdcx/6459.shtml>

## 【科学声音】

### 偶氮甲酰胺有那么可怕吗？

（张俭波，国家食品安全风险评估中心副研究员）

近日，一则消息被炒得沸沸扬扬：著名品牌赛百味出售的食物中，含有一种名为“偶氮甲酰胺”的食品添加剂，这种添加剂也被用于生产瑜伽垫和鞋底。这种添加剂有没有问题？有那么可怕吗？

国家食品安全风险评估中心副研究员张俭波介绍说，联合国粮农组织和世界卫生组织联合食品添加剂专家委员会对偶氮甲酰胺作为食品添加剂进行了评估，认为该物质作为面粉处理剂的可接受水平为0-45毫克/公斤面粉。因此，只要面粉中的添加量不超过该水平，不会给消费者的健康带来损害。张俭波指出，我国允许使用的食品添加剂，均是经过严格安全性评估和工艺必要性评价的，前者主要保证食品添加剂的使用不会给消费者的健康带来损害，后者则保证食品的生产加工者使用食品添加剂是必需的，保证其使用的目的是使食品“变得更好”。

详细链接：

<http://www.cfsa.net.cn/Article/News.aspx?id=1E8B3C7EDDF478386256BB540AC5EF87FB653DD5B60EEC30>

## 国际上营养标签是如何规定的？

（韩军花，邓陶陶，国家食品安全风险评估中心）

我国食品安全国家标准《预包装食品营养标签通则》(GB28050-2011)已于2013年1月1日起正式实施，标准实施一年多以来，各种观点不断上演，赞赏者有之，攻击者有之，各种言论是你方唱罢我登场，很难找出一个主流言论。新的一年开始，我们梳理了国际上营养标签的管理，跟大家分享。

从强制标示营养标签的国家来看，从2007年到2014年，短短几年之内，强制标示营养标签的国家的覆盖面已经大大增加，目前已占了全球约2/3的地区。从营养素的数量来看，由于各个国家的经济水平不同、企业实力不同，居民的营养知识水平也不同，因此各国强制要求标示的营养素个数的差异还是很大。美国，加拿大，欧盟，我国香港地区，我国大陆地区的规定必须标示的营养素数量分别为1+14，1+13，1+6，1+7，1+4种（其中1为能量，1之后的数字为其他营养素）。

中国其实从来都不缺法规，缺的是对法规的正确理解、正确执行。营养标签绝对不是一些“职业打假人”的饭碗，也不是一些部门“罚款”的武器，其根本宗旨是为了百姓合理膳食、科学选择。

详细链接：[http://www.chinafic.org/rel/fb!show\\_son.do?wode=154&Id=1812](http://www.chinafic.org/rel/fb!show_son.do?wode=154&Id=1812)