



百胜食品安全简报

第 20 期

2014 年 10 月

国内政策法规与政府监管动态

国外政策法规与政府监管动态

热点问题播报

行业动态

科学声音

主办：百胜餐饮集团中国事业部



目录

【国内政策法规与政府监管动态】	2
国务院办公厅关于进一步加强食品药品监管体系建设有关事项的通知	2
国务院办公厅关于建立病死畜禽无害化处理机制的意见	2
国家质检总局食品局首次开展进口食用植物油境外质量管理体系检查	3
国家卫生计生委办公厅关于印发《食品安全地方标准制定及备案指南》的函	3
农业部强化监管 保障动物产品质量安全	4
【国外政策法规与政府监管动态】	4
美国 84%的食品加工企业已建立食品防护计划	4
欧盟明年初将推出食品掺假预警系统	5
【热点问题播报】	5
国家质检总局：大陆未进口台湾相关问题猪油	5
国家质检总局：未进口越南“大幸福”油脂产品	5
【行业动态】	6
农业部：第三季度农产品质量安全水平总体稳定	6
2014年全国卫生计生系统食品安全工作推进会召开	6
国家食品安全风险评估中心举办食品安全突发事件应对策略研讨会	6
【科学声音】	7
关于媒体曝光亚运会盒饭检出沙门氏菌	7

【国内政策法规与政府监管动态】

国务院办公厅关于进一步加强食品药品监管体系建设有关事项的通知

2013年3月以来，各地区按照党中央、国务院关于改革完善食品药品监管体制的决策部署，坚持机构改革和强化监管“两手抓”，促进了食品药品安全形势稳定向好。但一些地方机构改革进展缓慢、力量配备不足，个别地方监管工作出现断档脱节，食品药品安全风险加大、问题时有发生。近期，“上海福喜事件”引发社会广泛关注，国务院领导同志高度重视，要求充分认识食品安全问题的复杂性、长期性、艰巨性，举一反三，完善监管体制，切实管住管好。为保障人民群众饮食用药安全，维护社会和谐稳定大局，经国务院同意，现就进一步加强食品药品监管体系建设有关事项通知如下：

一、健全从中央到地方直至基层的食品药品监管体制，建立覆盖从生产加工到流通消费全过程的最严格监管制度，确保中央政令畅通，执行不搞变通、不打折扣。

二、食品药品监管体制改革进度缓慢的地方要制定时间表、拿出硬措施，按照党中央、国务院有关文件要求，抓紧完成地方各级食品药品监管机构组建工作，加强基层监管执法和技术力量，健全食品药品风险预警、检验检测、产品追溯等技术支撑体系，确保各级食品药品监管机构有足够力量和资源有效履行职责。

三、按照党的十八届三中全会关于完善统一权威的食品药品监管机构 and 国发〔2013〕18号文件关于省、市、县三级组建食品药品监管机构、对食品药品实行集中统一监管的要求，充分考虑食品药品监管的专业性、技术性和特殊重要性，保持食品药品监管体系的系统性。

四、切实抓好改革过渡期食品药品安全工作。

详细链接：http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-10/09/content_9128.htm

国务院办公厅关于建立病死畜禽无害化处理机制的意见

10月31日，国务院办公厅各省市政府发布关于建立病死畜禽无害化处理机制的意见。我国国家畜家禽饲养数量多，规模化养殖程度不高，病死畜禽数量较大，无害化处理水平偏低，随意处置现象时有发生。为全面推进病死畜禽无害化处理，保障食品安全和生态环境安全，促进养殖业健康发展，经国务院同意，现就建立病死畜禽无害化处理机制提出以下意见。

- 一、总体思路
- 二、强化生产经营者主体责任

- 三、落实属地管理责任
- 四、加强无害化处理体系建设
- 五、完善配套保障政策
- 六、加强宣传教育
- 七、严厉打击违法犯罪行为
- 八、加强组织领导

详细链接: http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-10/31/content_9180.htm

国家质检总局食品局首次开展进口食用植物油境外质量安全管理体系检查

9月16-27日,食品局组织系统内专家一行5人,赴印度尼西亚、马来西亚、新加坡3国开展进口食用植物油质量安全管理体系检查,这是质检总局首次派出官方检查团对输华食用油主要输出国食品安全管理体系进行检查。

检查团与印尼农业部和马来西亚棕榈油总署代表进行了交流,了解他们对食用植物油的质量安全监管体系架构、法律法规标准体系、检验监管措施和实验室资源配置等情况;在棕榈油育苗园、种植园与相关管理人员进行了交流,了解了棕榈树从育苗到采收全过程病虫害控制及药物使用情况,在压榨厂、精炼加工厂和出口码头重点关注生产和储运过程卫生控制等情况,特别是对酸价、过氧化值等重要质量安全指标的控制情况。与棕榈油制造商和贸易商进行了座谈,听取了业界对质检总局有关政策和措施的意见和建议。

当前食品国际贸易具有环节多、供应链长、链条关系复杂的特点,为应对国际食品安全挑战,适应进口食品贸易形势,食品局从完善体系和制度着手,突出过程监管和防范在先,创新监管模式:一是加强全过程监管;二是加强风险管控;三是加强预防在先。

详细链接: http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk_13386/tzdt/gzdt/201410/t20141008_422848.htm

国家卫生计生委办公厅关于印发《食品安全地方标准制定及备案指南》的函

根据《食品安全法》和《食品安全地方标准管理办法》,为规范食品安全地方标准备案工作,国家卫生计生委会同国家食品安全风险评估中心组织编写了《食品安全地方标准制定及备案指南》。现印发给各省市卫生行政部门及食品风险评估中心遵照执行。

该指南明确了食品安全地方标准的制定范围、制定要求、标准的主要内容、文本及编制说

明的要求、制定程序、备案程序、备案机构。

详细链接：

<http://www.nhfpc.gov.cn/sps/s3593/201409/d8667ee3fe1540258dde90394c6f50ce.shtml>

农业部强化监管 保障动物产品质量安全

近日，记者从农业部召开的兽药监管工作座谈会上获悉，2014年，各级兽医主管部门加大力度，抓好兽药常规监管工作，进一步规范兽药市场秩序；突破难点，强化法规制度建设和兽药信息化建设，改革创新兽药管理制度和机制，进一步提高兽药质量安全水平，保障动物产品质量安全和公共卫生安全，驱动兽药行业更好更快发展。

- 一是贯彻落实从重处罚公告，严惩违法违规行为。
- 二是全面开展兽药产品标签和说明书规范行动，深挖违法行为。
- 三是强化日常监管及检打联动，保持高压态势。
- 四是加强《兽药管理条例》配套办法制修订工作，改革创新兽药管理制度。
- 五是实施兽药产品追溯信息系统，进一步提高兽药监管能力和水平。

详细链接：http://www.moa.gov.cn/zwl/m/zwdt/201410/t20141021_4111313.htm

【国外政策法规与政府监管动态】

美国84%的食品加工企业已建立食品防护计划

美国食品安全检验局（FSIS）近期对美食品加工企业建立食品安全防护计划情况做了一项调查。调查结果显示，在2013年到2014年期间，美食品企业建立食品安全防控计划的比例从83%上升到84%。虽然法律上没有规定食品加工企业必须建立食品防护计划，但FSIS鼓励企业建立食品防护计划以防止蓄意掺杂。

FSIS的目标是到2015年，90%以上的美国食品加工企业建立食品防护计划。今年，98%的“大型企业”、91%的“小型企业”和77%的“极小型企业”已建立了食品防护计划，但FSIS没有说明不同规模企业的划分依据。

FSIS从2006年开始每年对食品加工企业建立食品防护计划情况进行调查，当时仅有31%的企业建立了食品防护计划，而到2010年已有74%的企业建立了食品防护计划。

详细链接: http://jckspaqj.aqsiq.gov.cn/wxts/gwflfg/201411/t20141102_426485.htm

欧盟明年初将推出食品掺假预警系统

行业媒体 10 月 28 日消息, 欧盟将于 2015 年初推出食品掺假预警系统, 用于预防“马肉事件”类食品安全事件的再次发生。该系统将与欧盟食品饲料快速预警系统 (RASFF) 类似, 在各成员国之间进行数据共享。各成员国口岸机构将成为最早使用该系统单位。与此同时, 欧盟也计划对口岸食品检查人员及执法人员进行相关培训。另据系统开发人员介绍, 在企业 and 政府监管机构间建立良好的沟通交流机制, 是食品掺假预警系统的关键点和重要内容。

详细链接: http://jckspaqj.aqsiq.gov.cn/wxts/gwflfg/201411/t20141102_426415.htm

【热点问题播报】

国家质检总局: 大陆未进口台湾相关问题猪油

近日, 台湾地区曝出“正义公司”使用饲料油生产食用猪油事件。质检总局极为重视, 立即采取措施。经查, 2013 年以来大陆方面未从台湾进口过食用猪油脂。为防止问题油品流入大陆, 保护大陆消费者健康安全, 质检总局已暂停台湾“正义公司”其他食用油品进口。

目前, 质检总局与台湾方面就此问题保持沟通, 密切关注台湾方面的调查进展, 并将根据事态发展决定进一步的工作措施。

详细链接: http://www.aqsiq.gov.cn/zjxw/zjxw/zjftpxw/201410/t20141011_423088.htm

国家质检总局: 未进口越南“大幸福”油脂产品

近日, 台湾方面调查发现, 台湾顶新集团从越南大幸福公司进口饲料用油用于生产食用油。有媒体报道称越南大幸福公司的主力市场是大陆, 其销往大陆的油脂数量是销往台湾的数倍以上。质检总局对此高度重视, 立即组织核查有关信息。

经查询进口检验检疫记录, 2013 年至今, 我国未进口过越南大幸福公司生产的食用和饲用油脂。质检总局已向台湾方面进一步核实有关信息, 并与越南有关方面取得联系, 了解有关具体情况。质检总局将继续密切关注此事件, 并根据事态发展情况及时采取措施, 确保进口食用油质量安全。

详细链接:

http://www.aqsiq.gov.cn/zjxw/zjxw/zjftpxw/201410/t20141022_425546.htm

【行业动态】

农业部：第三季度农产品质量安全水平总体稳定

2014年7-9月，农业部组织开展了第三季度全国农产品质量安全例行监测，共监测了31个省（区、市）151个大中城市的蔬菜、水果、畜禽产品和水产品等4大类产品82个品种94项指标，抽检样品11298个，总体合格率为97.3%。其中，蔬菜、水果、畜禽产品和水产品监测合格率分别为97.1%、98.7%、99.0%和92.7%，农产品质量安全水平总体保持稳定。

农业部已将监测结果通报各地，请有关地区跟进开展农产品质量安全监督抽查，依法查处不合格产品及其生产单位。组织开展2014年度专项整治督导检查，督促各地落实农药及农药使用、“瘦肉精”等7个专项整治任务，严厉查处和打击蔬果生产以及畜禽、水产养殖中非法添加、违规用药等问题。同时，加快推进全国农产品质量安全追溯信息平台建设，完善相关制度，加强产地准出和市场准入衔接，落实全程监管措施，确保农产品质量安全。

详细链接：http://www.moa.gov.cn/zwllm/zwdt/201410/t20141011_4102169.htm

2014年全国卫生计生系统食品安全工作推进会召开

10月29日-30日，2014年全国卫生计生系统食品安全工作推进会在湖北武汉召开。会议认真学习了十八届四中全会精神，贯彻落实中央关于食品安全工作重大决策部署，按照政府转变职能的要求，提出进一步加强卫生计生系统食品安全体系建设，狠抓落实，转变作风，依法履职，全面完成今年食品安全重点工作。国家卫生计生委副主任陈啸宏出席会议并讲话。

陈啸宏强调，扎实推进卫生计生系统食品安全工作，需要上下联动，协调发展，落实关键在基层。各地卫生计生部门要建立健全工作体系，确保基层的食品安全工作机构、体系和专业队伍得到加强，要依法规范履职，全面提高卫生计生系统食品安全工作能力。要加强人才队伍建设，要以建立食品安全首席专家和首席卫生监督员制度为推动力，全面提升卫生计生系统食品安全人才队伍的工作水平。要切实转变工作作风，针对人民群众关心的问题 and 履职中存在的薄弱环节，创新工作思路和工作机制，扎扎实实推进食品安全各项工作。

详细链接：

<http://www.nhfpc.gov.cn/sps/s7886/201410/f02c85a25a2c430b941e471048943968.shtml>

国家食品安全风险评估中心举办食品安全突发事件应对策略研讨会

10月14日，国家食品安全风险评估中心食品安全突发事件应对策略研讨会于云南昆明召开。国务院食品安全委员会专家委员会副主任委员刘佩智出席会议并讲话。

会议听取了来自食品风险评估中心国际顾问委员会、上海市食品药品监督管理局、食品风险评估中心等9位专家针对国内外食品安全突发事件应对策略的报告，并就食品安全社会共治、监督管理和应急事件处置等内容进行了充分的讨论和交流。刘佩智副主任委员表示：加强对于食品安全突发事件的科学应对，是我国政府部门迫切需要提升的一项重要能力。专家、国际顾问委员会作为资政启民的咨询机构，应积极地出谋划策，做决策参与者；科学地解疑释惑，做真理阐释者；广泛地沟通交流，做舆论的引导者。

国务院食品安全委员会专家委员会自今年4月成立以来，积极参加相关部门组织的调研、咨询、交流和应急处置活动，在推动形成食品安全社会共治格局发挥了重要作用；下一步将进一步深度研究食品安全风险问题，探索食品安全风险协同治理机制，创新食品安全风险交流制度等。

详细链接：<http://www.cfsa.net.cn/Article/News.aspx?id=1F7F4838D954E56AA9EDC8041E83BB5A7A204BFB38B5DE90>

【科学声音】

关于媒体曝光亚运会盒饭检出沙门氏菌

李凤琴，国家食品安全风险评估中心微生物实验部主任、研究员
侯红漫，大连工业大学食品学院副院长、教授

据韩国媒体《NEW1》报道称，仁川亚运会为射击、击剑和举重等项目配送的午餐盒饭中，检测出沙门氏菌，76盒盒饭被废弃。对此，组委会进行了深入的调查，最终将快餐企业替换，启用新的快餐供应商。

对于媒体曝光亚运会盒饭检出沙门氏菌，专家解读如下：

- 沙门氏菌是引起食物污染与食物中毒的重要致病菌。
- 蛋、家禽和肉类产品是沙门氏菌中毒的主要传播媒介，不同国家饮食习惯不同导致病因食品各异。
- 沙门氏菌中毒症状以急性肠胃炎为主，多数患者不需服药即可自愈，婴儿、老人及体质差的患者应就医治疗。

本次媒体曝光的亚运会盒饭属于餐饮业现制现售的即食食品类别，检出沙门氏菌属于食品安全事件。我国应引以为戒，加强餐饮业现制现售的即食食品的微生物检测，降低由微生物因

素特别是由沙门氏菌、副溶血性弧菌、金黄色葡萄球菌及其肠毒素、蜡样芽孢杆菌和大肠埃希氏菌等引起的食源性疾病。目前，英国、中国香港和澳门地区制定了相关微生物限量标准，均规定在餐饮业现制现售的即食食品中不得检出沙门氏菌。中国大陆正在制订餐饮业现制现售的即食食品微生物限量标准。

专家建议：保证食品安全，尤其是避免微生物污染，最有效的措施是加强食品生产加工的过程控制，尤其是即食食品。消费者应注意以下预防措施：1) 养成良好的卫生习惯，饭前便后要洗手。2) 不吃未经加热煮熟的肉，不吃生鸡蛋。剩菜剩饭进食前要彻底加热。3) 厨房的砧板要生熟分开。每接触一种食物后，务必将砧板仔细洗净，以免污染其它食物。4) 生家禽肉，牛肉、猪肉均应视为可能受污染的食物，条件允许时，新鲜肉应该放在干净的塑料袋内，以免渗出血水污染别的食物。

详细链接：<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL1679/107881.html>