



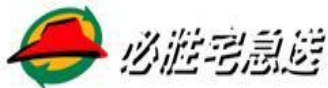
百胜食品安全简报

第 22 期

2014 年 12 月

- ▲ 国内政策法规与政府监管动态
- ▲ 国外政策法规与政府监管动态
- ▲ 热点问题播报
- ▲ 行业动态
- ▲ 科学声音

主办：百胜餐饮集团中国事业部



目录

【国内政策法规与政府监管动态】	2
中华人民共和国食品安全法（修订草案）（二次审议稿）征求意见	2
食品药品监管总局发布《食品安全抽样检验管理办法》	2
国家食药总局关于《食品药品投诉举报管理办法（征求意见稿）》公开征求意见的通知	2
国家卫生计生委发布《食品安全国家标准 食品添加剂使用标准》（GB2760-2014）等 37 项 食品安全国家标准的公告（2014 第 21 号）	3
食品药品监管总局：严惩重处食品药品违法违规行为，确保节日消费安全	3
国家禁毒委员会办公室 公安部 国家食品药品监督管理总局 国家工商行政管理总局关于严厉 打击在食品中添加罂粟壳行为的通知	4
【国外政策法规与政府监管动态】	4
新西兰政府公布恒天然事件调查报告	4
【热点问题播报】	5
农业部督导组赴南京调查养殖业滥用抗生素问题	5
农业部督导组赴江西省调查病死猪流入市场问题	5
农业部关于组织开展 2014 年第九批假兽药查处活动的通知	5
【行业动态】	6
第一届食品安全国家标准审评委员会食品产品分委员会第九次会议审查通过多项食品安全国 家标准	6
食品药品监管总局召开食品生产许可制度改革研讨会	6
国家卫生计生委食品司召开全国食品安全风险监测技术交流暨食品安全事故流行病学调查座 谈会	7
国家兽药产品追溯系统试点工作圆满完成	8
【科学声音】	8
关于食用油的科学解读	8

【国内政策法规与政府监管动态】

中华人民共和国食品安全法（修订草案）（二次审议稿）征求意见

2014年6月，第十二届全国人大常委会第九次会议初次审议了《中华人民共和国食品安全法（修订草案）》。2014年7月1日至7月31日，修订草案在中国人大网公布，向社会公开征求意见。之后，根据全国人大常委会组成人员和各方面的意见，对修订草案作了修改，形成了《中华人民共和国食品安全法（修订草案二次审议稿）》。2014年12月，第十二届全国人大常委会第十二次会议对修订草案二次审议稿进行了审议。现将《中华人民共和国食品安全法（修订草案二次审议稿）》在中国人大网公布，社会公众可以直接登录中国人大网（www.npc.gov.cn）提出意见，也可以将意见寄送全国人大常委会法制工作委员会（北京市西城区前门西大街1号，邮编：100805。信封上请注明食品安全法修订草案二次审议稿征求意见稿）。征求意见稿截止日期：2015年01月19日。

详细链接：http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/lfgz/flca/2014-12/29/content_1891935.htm

食品药品监管总局发布《食品安全抽样检验管理办法》

为规范食品安全抽样检验工作，加强食品安全监督管理，推进依法行政，保障公众身体健康和生命安全，2014年9月29日，国家食品药品监督管理总局局务会议审议通过《食品安全抽样检验管理办法》（以下简称《办法》），12月31日国家食品药品监督管理总局局长签署总局第11号令并公布，自2015年2月1日起施行。《办法》共七章五十三条，规定了食品安全抽样检验的原则、计划、抽样、检验、处理、法律责任等方面的内容。

在《办法》制定过程中，国家食品药品监督管理总局坚持问题导向和制度创新，针对原来多环节多部门食品安全抽样检验工作存在的计划分散重复、内容交叉、数据缺乏有效利用等问题，确立了“统一制定计划、统一组织实施、统一数据汇总分析、统一结果利用”的总体思路。在充分调研论证的基础上，对食品安全抽样检验工作的计划、抽样、检验、复检、结果处理、信息发布等进行创新，进一步强化食品生产经营者的主体责任和检验机构诚实守信的义务，增强食品安全抽样检验工作的科学性、规范性，提高食品安全监管工作的权威性和有效性。

国家食品药品监督管理总局要求各地食品药品监管部门认真做好《办法》宣传和贯彻工作，进一步加强食品安全抽样检验工作的科学性、规范性，提高食品安全监管能力和水平。

详细链接：<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0051/111700.html>

国家食药总局关于《食品药品投诉举报管理办法（征求意见稿）》公开征求意见的通知

为规范食品药品投诉举报管理工作，推动食品药品安全社会共治，加大对食品药品违法行为的打击力度，保障公众身体健康和生命安全，根据《中华人民共和国食品安全法》、《中华人民共和国药品管理法》、《中华人民共和国食品安全法实施条例》、《中华人民共和国药品

管理法实施条例》、《医疗器械监督管理条例》、《化妆品卫生监督条例》等相关法律法规的规定，国家食品药品监管总局起草了《食品药品投诉举报管理办法（征求意见稿）》。为提高规章质量，现将其全文公布，征求社会各界意见。有关单位和各界人士可以在 2015 年 1 月 16 日前，通过四种方式提出意见：

1.登录中国政府法制信息网（网址：<http://www.chinalaw.gov.cn>），进入首页左侧的“部门规章草案意见征集系统”提出意见。

2.通过信函方式将意见寄至：北京市西城区宣武门西大街 26 号院 2 号楼（邮编 100053）国家食品药品监督管理总局法制司，并在信封上注明“《食品药品投诉举报管理办法（征求意见稿）》征求意见”字样。

3.通过传真方式将意见传至：010-55602259。

4.通过电子邮件方式将意见发送至：hechai@cfda.gov.cn。

详细链接：<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0783/111040.html>

国家卫生计生委发布《食品安全国家标准 食品添加剂使用标准》（GB2760-2014）等37项食品安全国家标准的公告(2014 第21号)

根据《中华人民共和国食品安全法》和《食品安全国家标准管理办法》规定，经食品安全国家标准审评委员会审查通过，现发布《食品安全国家标准食品添加剂使用标准》（GB 2760-2014）等 37 项食品安全国家标准。

详细链接：<http://www.nhfp.gov.cn/sps/s3593/201412/d9a9f04bc35f42ecac0600e0360f8c89.shtml>

食品药品监管总局:严惩重处食品药品违法违规行为，确保节日消费安全

2015 年元旦、春节(以下简称“两节”)将至，为切实保障节日期间食品药品消费安全，严防重大安全事故发生，食品药品监管总局日前召开全系统视频会议，部署各地切实加强“两节”期间食品药品安全监管工作，并下发《关于做好元旦春节期间食品药品监管有关工作的通知》。《通知》要求：

- 要加强重点区域和重点场所食品安全监管；
- 要加强对节日市场消费量大、消费者申诉举报多，以及群众日常生活必需的粮食制品、肉制品、食用油、乳制品、酒类、饮料、调味品等重点食品及其生产经营企业的监督检查，同时加强对民俗特色食品的监管。
- 要加强对承办节日期间聚餐活动的餐饮服务单位的监督检查，重点监督食品原料采购索证索票和进货检查，及凉菜、裱花蛋糕、生食海产品等高风险食品的加工制作过程，督促餐饮服务单位强化过程控制。
- 各地要加强保健食品监督检查。

《通知》强调，要本着依法、及时、从严的原则，严厉打击各类食品药品安全违法违规行为。

详细链接：<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0103/111320.html>

国家禁毒委员会办公室 公安部 国家食品药品监督管理总局 国家工商行政管理总局关于严厉打击在食品中添加罍粟壳行为的通知

近年来，各地公安、食品药品监管、工商等部门陆续查处了一批使用罍粟壳作为食品调味料的食品加工企业和餐饮服务单位，侦破了多起非法种植罍粟和加工、贩卖、使用罍粟壳案件，有力保障了人民群众生命健康安全。但受经济利益驱使，食品中非法添加罍粟壳的行为在一些地区屡打不绝、屡禁不止。近期，陕西、江西、江苏、贵州、四川等地陆续曝出一些餐饮服务单位和食品经销户使用、贩卖罍粟壳（粉）调味料事件，引起社会广泛关注。罍粟壳作为国家管制的麻醉药品，长期食用易使人体产生依赖造成瘾癖。为进一步严厉打击在食品中添加罍粟壳犯罪行为，坚决切断罍粟非法种植、罍粟壳加工、贩卖、使用犯罪链条，切实维护人民群众身体健康和生命安全，现就有关要求通知如下：

- 一、全面排查，切实加大对罍粟壳非法添加行为的查处力度。
- 二、深挖源头，坚决打掉罍粟壳流通市场犯罪链条。
- 三、加强配合，进一步建立健全部门协作机制。
- 四、加强宣传，充分发挥社会监督作用。

各省级公安禁毒部门要将罍粟壳食品添加问题的查处工作纳入公安部目前正在开展的“百城禁毒会战”专项行动，积极协调食品药品监管、工商等部门按月统计上报本地区发现查处的罍粟壳案件数、涉案企业或单位数、处理违法犯罪人员数、缴获毒品数等信息报送国家禁毒办。

详细链接：http://www.nncc626.com/2014-12/26/c_127338643.htm

【国外政策法规与政府监管动态】

新西兰政府公布恒天然事件调查报告

针对恒天然集团浓缩乳清蛋白受污染事件，新西兰政府 12 月 11 日日公布了第一阶段的政府调查报告，对乳品等食品监管体系提出 29 项改进建议。新西兰官员当天表示，将向中国等新兴出口市场增派贸易专员。

这份由独立调查委员会撰写的报告说，新西兰各级监管部门缺乏具有乳品加工和监管专长的人才，并在包括乳品业在内的食品安全研究方面投入不足。报告建议政府提升对乳品业产品和原料追溯的能力；推行更加标准化的召回制度；修改婴幼儿配方奶粉的监管法规。

新西兰初级产业部长内森·盖伊和食品全部部长奈凯·凯耶当天在新闻发布会上表示，政府接受所有改进建议，并每年拨款 800 万至 1200 万新元（1 新元约合 0.81 美元）开展以下关键工作：向中国等新兴出口市场增派贸易专员；建立食品安全科学研究中心；提高乳品的加工和监管能力；成立食品安全和保障顾问委员会；巩固并简化相关法律和监管规定。

盖伊当天在接受新华社记者采访时指出，新西兰的食品是安全可靠的，中国的消费者可放心食用。新西兰非常重视中国市场，将额外派遣 4 名贸易专员常驻中国，与中国相关政府部门合作。凯耶说，新西兰政府今后将继续加大食品安全研究领域的投入，加强与中国的合作。

详细链接：http://news.xinhuanet.com/fortune/2013-12/11/c_118516725.htm

【热点问题播报】

农业部督导组赴南京调查养殖业滥用抗生素问题

记者从农业部获悉，针对媒体报道江苏部分地区养殖户在鸭子养殖过程中违规使用兽用抗生素、不执行休药期规定的问题，农业部高度重视，立即派出督导组与江苏省农委等相关部门开展现场调查，迅速查处违规行为。

同时，农业部将进一步部署和要求各地切实强化养殖环节兽药使用监管，严厉查处超剂量、超范围使用包括抗生素在内的兽药行为，落实养殖者规范用药责任，严格执行休药期，进一步规范养殖用药行为，确保动物产品质量安全。

详细链接：http://www.moa.gov.cn/zwl/m/zwdt/201412/t20141226_4312594.htm

农业部督导组赴江西省调查病死猪流入市场问题

记者从农业部获悉，针对媒体报道江西高安大量病死猪流入市场的问题，农业部高度重视，立即派出督导组与江西省农业厅等相关部门开展现场调查，迅速查处违法违规行为。

同时，农业部将进一步部署和要求各地切实强化养殖、屠宰等环节监督管理，严厉查处不按法律法规要求开展病死畜禽无害化处理以及违法销售、屠宰病死畜禽等行为，落实养殖、屠宰者主体责任，确保动物产品质量安全。

详细链接：http://www.moa.gov.cn/zwl/m/zwdt/201412/t20141227_4313218.htm

农业部关于组织开展2014年第九批假兽药查处活动的通知

近日，北京等 4 个省级兽药监察所报送了 2014 年 10 月份兽药监督抽检经抽样确认的 23 批假兽药相关信息。其中，非法兽药生产企业 1 家（附件 1），涉及假兽药 1 批（附件 2）；合法兽药生产企业确认非本企业生产的假兽药 22 批（附件 3），现予公布。请各级兽医行政管理部门按照从重处罚兽药违法行为公告（农业部公告第 2071 号）规定和以下要求组织查处。

一、对列入附件 1 的非法兽药生产企业，要立案排查，捣毁造假窝点和经销渠道。

二、对列入附件 2 和附件 3 的假兽药，要立即组织清缴销毁，并对兽药经营单位依法实施处罚。

三、对列入附件 3 的标称兽药生产企业，要迅速组织核查，发现附件 3 所列假兽药，一律依法从重处罚。

详细链接：http://www.moa.gov.cn/govpublic/SYJ/201412/t20141216_4296545.htm

【行业动态】

第一届食品安全国家标准审评委员会食品产品分委员会第九次会议召开

第一届食品安全国家标准审评委员会食品产品分委员会第九次会议于 2014 年 12 月 17-18 日在无锡召开，委员（含单位委员）、标准起草人、秘书处相关人员共 49 人参加了会议。会议由食品产品分委员会主任委员张永慧主持，国家食品安全风险评估中心副主任严卫星、主任助理王竹天、标准二部副主任王君出席了会议。

本次会议审查通过了食品安全国家标准《食用动物油脂》、《食用油脂制品》、《食用植物油料》、《淀粉制品》、《蜂蜜》、《鲜、冻动物性水产品》、《动物性水产制品》、《干海参》、《酱腌菜》、《糕点、面包》、《饼干》、《果冻》、《方便面》、《食用盐》、《味精》、《酱油》、《食醋》、《蛋与蛋制品》等 18 项标准；食品安全国家标准《植物油》、《蜜饯》需根据会上审查意见进行修改后函审；食品安全国家标准《食用淀粉》、《酪蛋白》需根据会上意见修改完善后会审。

根据会议意见进行修改完善后，通过本次分委员会审查的标准将提交下一次主任会议进行审查。

详细链接：

<http://www.cfsa.net.cn/Article/News.aspx?id=4E8F4CEE037A6D87861F179EB25AE27C>

食品药品监管总局召开食品生产许可制度改革研讨会

为贯彻落实党的十八届四中全会精神和国务院深化行政审批制度改革的工作部署，进一步完善食品生产监管制度体系，12 月 11 日，食品药品监管总局组织召开食品生产许可制度改革研讨会。北京、上海、江苏、安徽、广西等 16 个省、自治区、直辖市食品药品监督管理局食品生产监管处的负责同志参加，食品药品监管总局副局长滕佳材出席会议并讲话。

滕佳材充分肯定了食品生产许可制度实施以来所取得的成效，指出了当前食品生产许可工作中存在的问题，提出要进一步提高认识，更新理念，改革完善食品生产许可制度。

与会代表普遍认为，食品生产许可制度实施十多年来，对食品产业发展发挥了重要作用，提高了整个食品行业的发展水平，食品生产企业的质量安全保障能力也稳步提高。但生产许可制度确实还存在一些问题，必须进行改革和创新。代表们分别就食品生产许可的品种范围、有效期限、换证审查、换证检验、简化程序、减少收费、审查人员管理等方面的问题进行座谈，提出了改革的具体措施和有关工作建议。下一步，食品药品监管总局将在汇总分析各方面意见的基础上，深入基层开展调查研究，充分听取社会各方的意见，研究提出食品生产许可改革方案，积极推进食品生产许可的改革工作。

详细链接：<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0050/111220.html>

国家卫生计生委食品司召开全国食品安全风险监测技术交流暨食品安全事故流行病学调查座谈会

为总结食品安全风险监测和食品安全事故流行病学调查工作经验，不断提高国家食品安全风险监测的科学水平，2014年12月11-12日，国家卫生计生委食品司组织召开了全国食品安全风险监测技术交流暨食品安全事故流行病学调查座谈会。会议充分肯定了我国食品安全风险监测工作取得的成效，强调了做好食品安全风险监测的重要意义，并对下一步工作提出要求。

会议认为，5年来通过国家食品安全风险评估中心和各级疾控、医疗机构的共同努力，食品安全风险监测体系逐步健全，监测工作水平和分析报告质量逐年提高，发现食品安全风险隐患的能力不断增强，为食品安全风险评估和标准制定修订、食品安全事件应对、加强食品安全监管等提供了有力的科学技术支撑，为保护群众食品安全和身体健康发挥了重要作用。

会议明确下一步工作重点，一是把握职责定位，做好长期规划，力求“十三五”期间，风险监测工作更加合理、科学、有序开展；二是加强质量管理，提高工作水平，按照统一的技术工作要求，确保监测结果准确可靠；三是加强食品安全隐患通报与报告，进一步提高政治敏感性和专业敏感性，切实发挥风险监测工作实效。

详细链接：

<http://www.nhfpc.gov.cn/sps/s5854/201412/82eae3c9c05d4d30a2171a52cfd14b83.shtml>

国家兽药产品追溯系统试点工作圆满完成

为强化兽药安全监管，保障动物产品质量安全，对兽药产品实施追溯管理，按照农业部的安排，中国兽医药品监察所积极开展兽药二维码标识系统项目建设，成立国家兽药产品追溯系统（以下简称追溯系统）项目组，周密制定项目实施方案，稳步推进兽药追溯系统项目的建设和试点，于2014年11月顺利完成国家兽药产品追溯系统试点工作。

试点工作启动以来，全国共有108家企业（含集团）参与了追溯系统生产试点应用工作，4家经营企业和2省区的监督执法以及兽医行政管理部门参与了经营、监管功能的测试，13家设备商（含自动化集成商）、52家印刷企业参与了试点工作。试点期间，兽药生产企业的数据采集方式以手工数据采集为主，有15家生产企业完成了自动化数据采集生产改造。目前，追溯系统运行良好，各项工作进展顺利。截止2014年11月30日，试点兽药生产企业共计申请215个品种36928450个码，入库143个品种数据总量为15878567，出库106个品种数据总量为4430596。

详细链接：http://www.moa.gov.cn/zwl/m/zwdt/201412/t20141215_4294283.htm

【科学声音】

关于食用油的科学解读

王兴国，江南大学食品学院教授
张 坚，中国疾病预防控制中心营养与食品安全所研究员
何东平，武汉轻工大学教授

食用油是膳食必需营养素之一，也是人体能量的重要来源。近几年，我国食用油生产、加工、贸易迅速发展，国内外食用油脂产品市场竞争日益激烈。人们的消费观念也从“吃饱”到吃“精细”再到“吃出健康、吃的安全”不断转变。2014年11月26日，中国食品科技学会组织多位国内食用油脂行业的权威专家、十余位媒体代表针对我国食用油产业发展、食用油营养、煎炸油安全等问题进行了讨论交流。

专家认为：针对食用油，应倡导健康的食用方法，要对食用油的“量”进行适当控制，保证营养平衡；煎炸过程影响油脂品质；我国油脂管理以及法规建设正趋于国际化，专业化；以土法或者是原生态的油脂压榨方法生产出的食用油有益处也有风险，需要符合国家标准才能保证安全。

专家建议：

（一）棕榈油以及调和油是较佳煎炸油的选择；

（二）影响煎炸油品质的因素很多，需要科学的管理制度和监控手段，而不只是仅用煎炸“天数”来控制；

（三）在烹制油炸食品时要分类煎炸，对使用油品适时过滤，不同类产品分开过滤，可以提高油脂品质；

（四）食用油并不是越贵越好，油的价格高与生产油的原料有关系，与其自身营养价值没有必然联系，消费者要根据自身特点选择选“对的”油，不一定要选“贵的”油。

详细链接：<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL1679/110397.html>