



百胜食品安全简报

第 23 期

2015 年 1 月

- ▲ 国内政策法规与政府监管动态
- ▲ 国外政策法规与政府监管动态
- ▲ 热点问题播报
- ▲ 行业动态
- ▲ 科学声音

主办：百胜餐饮集团中国事业部



目录

【国内政策法规与政府监管动态】	2
2015 年全国卫生计生系统食品安全工作会议召开	2
全国食品生产监管工作会议在北京召开	2
全国食品经营监管工作会议在京召开	3
食品药品监管总局印发《关于加强食品药品检验检测体系建设的指导意见》	3
农业部关于做好 2015 年农产品加工业重点工作的通知	4
全国农产品质量安全监管工作会议在山东济南召开	4
农业部部署进一步加强兽药使用监管工作	5
【国外政策法规与政府监管动态】	5
欧盟食品与兽医办公室公布 2015 年来华检查计划	5
【热点问题播报】	6
农业部回应“国产米不安全”，我国农产品质量总体安全可靠	6
食品标签标识专项监督检查工作取得实效	6
【行业动态】	6
2014 年食品安全热点科学解读媒体沟通会在京举办	7
2014 年度食品行业组织食品安全工作座谈会召开	7
【科学声音】	8
食品微生物污染解读	8

【国内政策法规与政府监管动态】

2015 年全国卫生计生系统食品安全工作会议召开

1月26日，2015年全国卫生计生系统食品安全工作会议在京召开。会议总结了2014年卫生计生系统食品安全工作，研究部署2015年食品安全重点工作任务。国家卫生计生委副主任金小桃出席会议并讲话。

金小桃指出，2014年全国卫生计生系统认真履职，围绕“完善体系、夯实基础、提升能力”，进一步加强食品安全风险监测、风险评估，努力构建食品安全标准体系，完成228项食品安全国家标准整合和68项新标准制定公布。全国食品安全风险监测点增加到2489个，覆盖80%县级行政区域，监测食品23万份，及时评估、会商风险隐患，提出防控建议。食源性疾病预防哨点医院增加至2000家，监测食源性疾病预防覆盖16万人次。组织优先风险评估和应急评估，启动14省食物消费量调查，积极开展风险交流，加强科普宣传，回应社会关切。

金小桃要求，2015年要完成标准整合工作任务，基本建成我国食品安全国家标准体系。要进一步加大标准宣传贯彻力度，加强标准服务工作。要认真执行2015年国家和地方风险监测计划，提高监测的敏感性和主动性，完善风险监测结果通报会商机制。进一步规范食源性疾病预防管理，做好食源性疾病的报告、处置和部门通报工作。要全面启动中国居民食物消费量调查和总膳食研究，加强食品安全风险评估，夯实风险评估科学基础。要进一步做好食品安全科普宣传工作，针对群众关切和热点问题，创新方式方法，更好地服务百姓健康和饮食安全。

详细链接：<http://www.nhfpc.gov.cn/sps/s7886/201501/f952faf5fd004fb1a6643fa2b18aaf24.shtml>

全国食品生产监管工作会议在北京召开

2015年1月13日至14日，食品药品监管总局在北京召开全国食品生产监管工作会议。会议总结了2014年食品生产监管工作，分析了当前食品生产监管面临的形势，并部署安排了2015年食品生产监管工作任务。

会议强调，2015年食品生产监管工作，要坚持法治思维和法治方式，大力推进食品生产监管制度改革创新，坚持以问题导向为引领，继续加强重点监管和综合治理，科学防范食品安全风险，不断提升食品安全治理能力。

- 一是坚持科学立法，着力完善食品生产监管制度体系。
- 二是坚持改革创新，着力健全食品生产监管治理体系。
- 三是坚持重点监管，着力提升食品生产监管的靶向性。
- 四是坚持依法行政，着力推进最严格的食品安全监管。
- 五是坚持强基固本，着力提升食品生产监管能力和水平。
- 六是坚持社会共治，着力构建食品安全齐抓共管工作格局。

详细链接：<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0050/112443.html>

全国食品经营监管工作会议在京召开

1月27日至28日，全国食品经营监管工作会议在京召开。会议认真贯彻党的十八届三中全会、中央经济工作会议和全国食品药品监督管理暨党风廉政建设工作会议精神，总结2014年食品经营监管工作，深入分析当前面临的形势，部署安排2015年重点工作任务。总局副局长滕佳材出席会议并讲话。

2014年，全国食品药品监管系统一手抓机构改革，一手抓监管，积极探索和创新监管方式方法，强化日常监管，深入开展重点区域、重点时段、重点品种以及重点问题的专项治理，取得了实效。会议认为，食品流通和餐饮服务经营活动直接面对市场、面对消费者、面对公众，面临的形势错综复杂，食品安全问题多发易发，全国食品药品监管系统务必要认清形势、直面问题，强化责任意识和风险意识，坚持问题导向，主动认识问题、主动发现问题、主动解决问题。

会议对做好2015年食品经营监管工作提出了总体思路和要求：以问题导向和依法治理为主线，加强食品经营监管制度体系建设，加强全过程、全链条、全覆盖的日常监督和执法检查，深入开展专项治理，深化社会共治，落实食品经营者主体责任，加强基层执法规范化建设，增强食品安全治理能力，建设完善科学高效的食品经营监管体系，进一步提升我国食品安全总体水平。

围绕总体思路和要求，会议明确2015年食品经营监管要突出抓好的五项重点工作：

- 一要以法治建设为统领，强化食品经营监管制度体系框架建设。
- 二要以风险管理为核心，强化日常监管和重点治理。
- 三要以改革创新为动力，履行食用农产品入市后的监管职责。
- 四要以巩固整治成效为起点，进一步推进农村食品安全监管工作。
- 五要以社会共治为主导，强化构建食品安全齐抓共管工作格局。

详细链接：<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0050/113361.html>

食品药品监管总局印发《关于加强食品药品检验检测体系建设的指导意见》

为进一步加强食品药品检验检测体系建设，更好地发挥检验检测技术支撑的重要作用，国家食品药品监管总局制定了《关于加强食品药品检验检测体系建设的指导意见》（以下简称《指导意见》），2014年12月18日经总局局长办公会审议通过，于2015年1月23日印发。

《指导意见》确定了“到2020年，建立完善以国家级检验检测机构为龙头，省级检验检测机构为骨干，市、县级检验检测机构为基础，科学、公正、权威、高效的食品药品检验检测体系，充分发挥第三方检验检测机构的作用，使检验检测能力基本满足食品药品监管和产业发展需要”的总体目标；提出了食品药品检验检测体系“四三二”的层级架构模式。

《指导意见》的制定发布，标志着总局食品药品检验检测体系的顶层设计已初步完成，为进一步加强食品药品检验检测体系建设，提升检验检测能力，服务食品药品监管奠定良好基础。

详细链接: <http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0050/113431.html>

农业部关于做好 2015 年农产品加工业重点工作的通知

为深入贯彻落实《中共中央国务院关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》（中发〔2015〕1号）精神，转变农业发展方式，调整优化农业和农村经济结构，促进农民就业增收，2015年1月20日，农业部下发关于做好2015年农产品加工业重点工作通知。

- 一、积极推动促进农产品加工业发展有关政策的落实
- 二、加快发展农产品产地初加工
- 三、深入开展主食加工业提升行动
- 四、启动实施农产品及加工副产物综合利用提升工程
- 五、着力提升农产品加工技术装备水平
- 六、积极培育农产品加工龙头企业
- 七、稳步推进农产品加工业园区建设
- 八、鼓励支持主产区农产品加工业发展
- 九、努力提高农产品加工业管理服务水平

详细链接: http://www.moa.gov.cn/govpublic/XZQYJ/201501/t20150126_4351697.htm

全国农产品质量安全监管工作会议在山东济南召开

1月22日，全国农产品质量安全监管工作会议在山东济南召开。农业部副部长陈晓华在会上强调，要始终坚持“产出来”和“管出来”两手抓，不断强化突出问题治理和执法监管，大力推行标准化生产和全程控制，切实保障农产品消费安全。

会议指出，2014年各级农业部门认真贯彻中央决策部署，深入开展农产品质量安全监管年活动，落实强化监管八项措施，取得了较好成绩。全年未发生重大农产品质量安全事件，蔬菜、畜禽和水产品监测合格率稳中有升。

会议强调，加强农产品质量安全监管工作是全面建成小康社会的必然要求，是促进农业转型升级的重要抓手，是依法履行职责的紧迫任务，2015年各级农业部门要下更大的决心，想更多的办法，用更严的措施，重点抓好10个方面工作：

- 一是抓好专项整治，集中整治一批突出问题和隐患。
- 二是抓好国家质量安全县创建，打造标准化生产和依法监管的样板区，整体提升市县农产品质量安全监管水平。
- 三是加快标准制修订，清理与农兽药残留标准相配套的检测方法标准，加快农兽药残留标准制修订进程，与国际标准接轨。
- 四是稳步发展“三品一标”，扩大果菜茶标准园、畜禽水产标准化养殖示范场规模，稳步发展无公害、绿色、有机和地理标志农产品，打造一批安全优质的知名农产品品牌和生产基地。
- 五是强化监测评估预警，制定实施农产品质量安全监测和风险评估工作规划，全面摸清“米袋子”、“菜篮子”产品危害因子的种类、范围和危害程度。加强风险交流，组织专家主动宣传解读，为公众解疑释惑。

- 六是加快推动追溯体系建设，建设国家农产品质量安全追溯管理信息平台，积极推动省、市、县三级农产品质量安全信息化建设。
- 七是探索构建产地准出市场准入机制，建立产地质量证明制度，全面落实生产经营者在质量安全方面的主体责任。
- 八是认真做好应急处置，完善各层级、各行业应急预案，加强应急培训演练，提高全系统的应急处置技能。
- 九是加强基层监管队伍能力建设，加快推动地县监管机构建设，充实监管人员，落实监管经费，改善监管条件，切实解决监管“最后一公里”问题。
- 十是加强制度建设和机制创新，加快推动修订《农产品质量安全法》，跟进制定相关的配套规章，力求实现农产品质量安全全程监管有法可依；建立上下联动机制，横向协调配合机制。

详细链接：http://www.moa.gov.cn/zwl/m/zwdt/201501/t20150122_4346787.htm

农业部部署进一步加强兽药使用监管工作

近日，农业部召开兽药监管工作座谈会。会议要求，各级兽医主管部门要认真按照农业部的统一部署，在元旦、春节即将来临之际，把畜产品质量安全放到更加突出的位置，认真抓好监管措施落实。重点做好以下四项工作：

- 一是落实兽药安全使用有关规定。
- 二是加大违法行为查处力度。
- 三是强化兽用处方药管理。
- 四是严惩违法违规行。

详细链接：http://www.moa.gov.cn/zwl/m/zwdt/201412/t20141231_4316556.htm

【国外政策法规与政府监管动态】

欧盟食品与兽医办公室公布 2015 年来华检查计划

日前，欧盟食品与兽医办公室（FVO）在欧盟官网上公布了 2015 年来华检查计划，检查重点是植物健康-种植材料、转基因食品与饲料和动物源性副产品与动物源性产品。

在饲料检查方面，FVO 将重点关注官方对企业的监管、反刍动物蛋白的使用等；动物源性副产品检查将关注动物健康与动物福利等；植物健康检查将关注植物性病虫害，如光肩星天牛、福寿螺等问题。

近年来，为保护本国（地区）农牧业生产安全、消费者身体健康、动物福利与植物卫生，FVO 加大了对进口商品生产企业与官方监管的检查力度。在此，浙江杭州检验检疫局提醒输欧食品、饲料和动物源性产品的相关企业，要树立主体责任意识，认真学习和掌握欧盟相关的法律法规，根据欧盟法规要求，进一步完善产品质量安全保证体系并有效运行，对发现的问题及时整改，确保产品从原料到成品的全过程监控与可追溯性。在此基础上，配合检验检疫部门进行模拟检查演练，确保产品能顺利通过国外官方检查。

详细链接: <http://www.cqn.com.cn/news/zggmsb/diliu/998386.html>

【热点问题播报】

农业部回应“国产米不安全”，我国农产品质量总体安全可靠

“中国政府高度重视农产品质量安全问题。目前我国农产品质量总体是安全可靠的，老百姓的消费是有保障的。”农业部总经济师、新闻发言人毕美家 28 日在回应国外媒体有关中国大米不安全的报道时表示。

近日有国外媒体称，因担心国产大米不安全，进口的日本大米已成为“中国的最新奢侈品”。报道引用海关数据称 2014 年中国进口日本大米 160 吨，是前一年的 3 倍，这一趋势表明中国消费者对国内农产品的安全越发没有信心。毕美家指出，该报道仅仅拿一个海关进口数据的变动来说明中国消费者对国内农产品的信心，从事实和逻辑上都是不成立的。

毕美家介绍，根据农业部例行监测数据，在 2014 年监测范围扩大、参数增加的情况下，主要农产品监测合格率在 96% 以上，表明中国的农产品质量处于较高水平，总体是平稳向好的。毕美家解释说，中国适度进口大米是为了满足国内多样化的消费需求，这也是人民群众在全面建成小康社会的过程中追求更高生活水平的表现。

详细链接: http://www.ce.cn/cysc/sp/info/201501/29/t20150129_4466496.shtml

食品标签标识专项监督检查工作取得实效

为加强对食品标签标识的监督管理，打击违法违规行为，保护广大消费者的合法权益，2014 年 3 月至 11 月，全国各级食品药品监管部门按照总局部署，组织开展了食品标签标识专项监督检查工作，取得了明显成效，达到了预期目标。

专项整治中，各地按照总局部署，制定方案、细化任务，充分发挥机构整合后的职能优势，加强生产、流通和餐饮等各环节的相互配合、信息互通和问题溯源，形成了工作合力。通过开展标签法规和相关标准培训、督促企业自查整改、突出重点产品和环节监督检查、严格惩处，严厉打击食品标签标识违法行为等各种方式规范标签标注行为。为加强对专项监督检查工作的指导，食监一司编印《食品标签标识法规文件汇编》，委托检验机构开展食品标签专项检验、提出食品标签专项调查分析报告，并对地方开展标签专项监督检查情况进行动态信息监测，有效地推进了工作的落实。专项监督检查工作中发现，在食品标签标注方面仍存在一些问題，尤其是委托加工、分装食品的标签，仍需进一步规范。

详细链接: <http://www.cfda.gov.cn/WS01/CL0051/113000.html>

【行业动态】

2014年食品安全热点科学解读媒体沟通会在京举办

1月13日，由国家食品药品监督管理总局、中国科学技术协会指导，中国食品科学技术学会主办的“2014年食品安全热点科学解读媒体沟通会”在北京举办。来自国家食品安全风险评估中心、中国农业大学、江南大学、北京食品科学研究院等多所高校及科研院所的专家们对福喜事件、台湾馊水油等多个食品安全热点进行了科学解读。

2014年，食品安全恶意造假事件受到扼制并开始逐渐减少，在中国食品科学技术学会解析的38个国内外食品安全热点中，确认为食品安全事件的热点问题占23.7%，其中，发生在中国大陆地区的热点问题占到38个热点问题的10.5%。“微生物污染、重金属超标及原料污染等这些常态食品安全事件成为2014年主要的食品安全问题，并且这一类问题将是未来我国食品工业面临的主要问题；与此同时，食品造假是食品工业的毒瘤，是对消费者的欺骗，必须引起相关部门的高度重视，”参会专家对此形成共识。

中国食品科学技术学会理事长孟素荷教授表示，而与往年不同的是，我们对2014年12个食品安全热点词的解读，不再是对一个事件简单的“是”或“不是”，而是在媒体关注的热点中，提炼出热点关键词，并找出一些带共性的问题，由学术界给予科学、准确、专业的解读。力图以中国食品安全的新视角，直面食品安全的持久战。

详细链接：<http://www.cifst.org.cn/xxxxx.html>

2014年度食品行业组织食品安全工作座谈会召开

1月22日，国务院食品安全办在北京组织召开2014年度食品行业组织食品安全工作座谈会。38个国家级食品相关行业组织代表和工业和信息化部、农业部、卫生计生委、质检总局、食品药品监管总局和粮食局等部门相关司局负责同志参加会议。国务院食品安全办副主任滕佳材出席会议并讲话。

会议充分肯定了过去一年食品行业组织在食品安全社会共治中所取得的成绩。一是共治理念越来越深入；二是共治主题越来越突出；三是共治内容越来越丰富；四是共治领域越来越广阔；五是共治成效越来越明显。

与会代表分析了当前我国的食品安全形势和面临的问题与挑战，指出构建食品安全共治格局关键在充分发挥好各个主体的作用，形成协同合力。滕佳材在讲话中强调，要适应新形势，搭建新平台，行业组织要成为食品安全社会共治的排头兵，希望行业组织能做到四个“始终如一”。

- 一是始终如一地为行业食品安全自律守住底线。
- 二是始终如一地为企业食品安全自觉引导服务。
- 三是始终如一地为政府食品安全监管谏言助力。
- 四是始终如一地为群众食品安全消费解疑释惑。

最后，滕佳材希望国务院食安委各成员单位要更加积极主动地加强与行业组织的联络协作，倾听行业组织的意见建议，关心和支持行业组织发展，特别是尽可能地发挥本部门的职能优势，力所能及地帮助行业组织解决改革发展中遇到的困难和问题。

详细链接：<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL1199/113021.html>

【科学声音】

食品微生物污染解读

刘秀梅，国家食品安全风险评估中心技术顾问、研究员
元晓梅，国家食品质量监督检验中心副主任、教授级高工
曹红，国家食品质量监督检验中心总工

2014年以来，国家食品药品监督管理总局（以下简称总局）公布了两个阶段的食品安全监督抽检结果。结果显示，微生物污染问题较突出，涉及产品主要为桶装水和熟肉制品等。总局已组织对监督抽检发现的不合格产品及其生产经营企业进行依法处理。

专家认为：肉制品生产、加工或经营环节的卫生状况有待提高；饮用桶（瓶）装水的微生物指标不合格情况需引起重视；食品中微生物指标的监测对保障食品安全极为重要。

专家建议：

（一）熟肉制品的安全涉及面广、影响面大，需继续关注，并在预防风险上下功夫。肉制品生产、加工、经营单位应切实执行国家食品安全标准及相关规定，认真实施《食品生产通用卫生规范》（GB14881），对食品原料及加工、包装、贮存和运输等环节进行有效的过程控制，保证产品的食用安全。

（二）桶装饮用水的质量管理要从厂内延展到厂外，除生产过程需要加以严格控制外，在流通销售等环节更需要加强管控。首先，生产经营企业应重视水源水的防护，避免水体受到污染。其次，生产过程中需严格控制卫生操作程序，包括储水罐和桶的清洁、安全指标监测以及包装材料、运输环节的监测等。特别需关注水桶的质量，由于一些劣质水桶价格低，其桶口规格不规范，与桶盖不匹配，易造成微生物污染。要严格把控每个关键环节，以避免环境中致病微生物对饮用桶（瓶）装水的污染，保障消费者的饮用水安全。

详细链接：<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL1679/111780.html>