



百胜食品安全简报

第 21 期

2014 年 11 月

- ▲ 国内政策法规与政府监管动态
- ▲ 国外政策法规与政府监管动态
- ▲ 热点问题播报
- ▲ 行业动态
- ▲ 科学声音

主办：百胜餐饮集团中国事业部



目录

【国内政策法规与政府监管动态】	2
国务院食品安全委员会在福建召开全国治理“餐桌污染”现场会	2
农业部 食品药品监管总局关于加强食用农产品质量安全监督管理工作的意见	2
农村食品市场“四打击四规范”专项整治行动取得初步成效	2
国务院关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定	3
农业部办公厅关于征集《农产品质量安全法》修改意见的函	4
国家卫生计生委办公厅关于征求《按照传统既是食品又是中药材物质目录管理办法》（征求意见稿）意见的函	4
【国外政策法规与政府监管动态】	5
美农业部发布家禽检测最新规则	5
【热点问题播报】	5
农业部关于组织开展 2014 年第七批假兽药查处活动的通知	5
农业部关于组织开展 2014 年第八批假兽药查处活动的通知	6
农业部近期发布 6 个关于假、劣农药的行政处罚决定书	6
【行业动态】	6
食品安全法律制度创新研讨会在京召开	6
部分省（市）食品药品检验检测体系建设座谈会在重庆召开	7
上海将建食品企业年度信用评估报告制度	7
【科学声音】	8
河鲀毒素食物中毒	8
【肯德基动态】	9
2014 年百胜举办五期“肉鸡养殖技术系列培训”	

【国内政策法规与政府监管动态】

国务院食品安全委员会在福建召开全国治理“餐桌污染”现场会

为贯彻落实党中央、国务院关于农产品质量和食品安全工作的一系列重要决策部署，11月12~13日，国务院食品安全委员会在福建厦门召开全国治理“餐桌污染”现场会，推广福建“治理餐桌污染、建设食品放心工程”经验，交流农产品质量和食品安全监管创新举措，启动农产品质量安全县和食品安全城市创建试点活动。受国务院副总理、国务院食品安全委员会主任张高丽委托，国务院副总理汪洋出席会议并做重要讲话。

会议对近年来农产品质量和食品安全工作进行了总结，对下一步工作提出了要求。国家食品药品监管总局和农业部在会上签署了合作协议，双方将建立“从农田到餐桌”衔接顺畅、良性互补的协作制度。

会议要求，各地要以党的十八届三中、四中全会精神为指引，学习借鉴福建的好做法、好经验，用改革的思维、法治的精神，认真履行职责，不断探索管理模式，全面提升农产品质量和食品安全治理能力和水平。

详细链接：<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0050/109218.html>

农业部 食品药品监管总局关于加强食用农产品质量安全监督管理工作的意见

为深入贯彻中央农村工作会议精神，认真落实《国务院机构改革和职能转变方案》、《国务院关于地方改革完善食品药品监督管理体制的指导意见》（国发〔2013〕18号）和《国务院办公厅关于加强农产品质量安全监管工作的通知》（国办发〔2013〕106号）要求，现就加强食用农产品质量安全监督管理工作衔接，强化食用农产品质量安全全程监管，提出以下意见。

- 严格落实食用农产品监管职责。
- 加快构建食用农产品全程监管制度。
- 稳步推行食用农产品产地准出和市场准入管理。
- 加快建立食用农产品质量追溯体系。
- 深入推进突出问题专项整治。
- 加强监管能力建设和监管执法合作。
- 强化检验检测资源共享。
- 加强舆情监测和应急处置。
- 建立高效的合作会商机制。

详细链接：http://www.moa.gov.cn/govpublic/ncpzlaq/201411/t20141118_4212373.htm

农村食品市场“四打击四规范”专项整治行动取得初步成效

自今年8月底国务院食品安全办、食品药品监管总局、工商总局联合部署启动农村食品市场“四打击四规范”专项整治行动以来，各级食品安全办、食品药品监管及工商等部门一边抓机构改革、一边抓监管工作，积极响应、周密部署、密切配合，围绕“四打击四规范”行动的工作目标和各项任务加大执法力度，严厉查处各类食品生产经营违法行为，专项整治行动取得了初步成效，产生了良好的社会效果。

一是各地及时成立“四打击四规范”整治行动领导小组，结合当地实际认真制定专项整治行动方案，加强组织领导，迅速部署开展整治工作。二是各地坚持突出重点、打防结合、标本兼治、力求实效的原则，抓住薄弱环节和突出问题，有针对性地开展专项整治，加大对食品生产经营违法行为的打击力度。三是部分地区针对监管中存在的难点、重点和薄弱环节，立足本地实际，积极创新监管思路，强化监管手段与措施，全面提升监管水平。四是各地加大宣传引导力度，加强部门协同，初步营造了食品安全社会共治的浓厚氛围。五是各级食品安全监管部门采取专项督导、飞行检查等多种方式开展明查暗访，食品药品总局还邀请媒体记者参与暗访，帮助各地及时发现问题、调整思路、总结经验，确保专项整治行动取得实效。

下一步，各级各部门将及时总结通报整治工作情况，继续通过督查、暗访等形式，指导和推动专项整治工作深入开展。强化宣传教育，提高国民食品安全意识，普及食品安全知识，引导农村消费者理性消费，自觉抵制、举报假冒伪劣食品。不断探索实践，把“四打击四规范”行动成果转化为有针对性的法规、制度和规范，进一步规范农村食品市场秩序、提升农村食品安全水平。

详细链接：<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL1199/109380.html>

国务院关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定

11月24日，国务院发布关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定。其中将82项工商登记前置审批事项调整或明确为后置审批，其包含了食品生产许可，食品流通许可，餐饮服务许可事项。

序号	项目名称	实施机关	设定依据	处理决定
43	食品生产许可	县级以上地方人民政府食品药品监管部门	《中华人民共和国食品安全法》 《中华人民共和国食品安全法实施条例》 (国务院令 第557号) 《国务院办公厅关于印发国家食品药品监督管理总局主要职责内设机构和人员编制规定的通知》(国办发〔2013〕24号)	改为后置审批
44	食品流通许可	县级以上地方人民政府食品药品监管部门	《中华人民共和国食品安全法》 《中华人民共和国食品安全法实施条例》 (国务院令 第557号) 《国务院办公厅关于印发国家食品药品监督管理总局主要职责内设机构和人员编制规定的通知》(国办发〔2013〕24号)	改为后置审批

45	餐饮服务许可	县级以上地方人民政府食品药品监管部门	《中华人民共和国食品安全法》 《中华人民共和国食品安全法实施条例》 (国务院令 第 557 号) 《国务院办公厅关于印发国家食品药品监督管理总局主要职责内设机构和人员编制规定的通知》(国办发〔2013〕24 号)	改为后置审批
----	--------	--------------------	---	--------

详细链接：http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-11/24/content_9238.htm

农业部办公厅关于征集《农产品质量安全法》修改意见的函

11 月 28 日，农业部办公厅向各省市农业、畜牧兽医等部门发布关于征集《农产品质量安全法》修改意见的函。

根据全国人大和国务院关于农产品质量安全与食品安全监管新的职能分工，为使执法监管与法律规定相协调，并针对新的形势对法条加以充实、完善和细化，在国家加快修订《食品安全法》的基础上，农业部拟会同国家食药总局着手修订《农产品质量安全法》。请各单位结合本地区、本行业和本领域监管工作实际，对现行《农产品质量安全法》实施情况进行评估，对《农产品质量安全法》需要修改、增减的法律条文和内容提出修改意见和建议，于 2014 年 12 月 20 日前反馈农业部农产品质量安全监管局标准处。

详细链接：http://www.moa.gov.cn/govpublic/ncpzlaq/201411/t20141128_4256470.htm

国家卫生计生委办公厅关于征求《按照传统既是食品又是中药材物质目录管理办法》（征求意见稿）意见的函

11 月 6 日，国家卫生计生委办公厅向各省市卫生计生委、农业部、质检总局、食品药品监管总局（国务院食品安全办）办公厅，国家中医药管理局办公室等单位发布关于征求《按照传统既是食品又是中药材物质目录管理办法》（征求意见稿）意见的函。

根据《食品安全法》第五十条规定，“按照传统既是食品又是中药材的物质的目录由国务院卫生行政部门制定、公布”，国家卫生计生委组织有关单位对《禁止食品加药卫生管理办法》进行修订。经研究论证，将《禁止食品加药卫生管理办法》的名称修改为《按照传统既是食品又是中药材物质目录管理办法》（以下简称《办法》），并起草了《办法》的征求意见稿。现公开征求意见，请于 2014 年 11 月 30 日前将书面意见反馈国家卫生计生委食品司，同时提供电子版。

详细链接：

<http://www.nhfpc.gov.cn/sps/s3585/201411/67ac54fb05ed46929adc63f2db31d4bf.shtml>

【国外政策法规与政府监管动态】

美农业部发布家禽检测最新规则

美国农业部近期发布一项新的家禽检验规则，要求针对所有的家禽加工设施进行额外的微生物检测，并引进第五代检测系统，美国家禽工厂可自愿采用。

美国农业部部长 Tom Vilsack 认为，这项规则为“现代化系统”做出了“长远的努力”，将进一步促进食品安全。据悉，新家禽检测系统（NPIS）是基于 HACCP 验证检验模式（HIMP）建立，指导家禽公司在将产品呈交 FSIS 检测之前先整理自己产品的质量缺陷。此前，FSIS 曾收到许多公众反馈，称每分钟检测 175 只家禽的速度提升将危害工人安全，FSIS 回应将保持每分钟最多 140 只家禽的检测速度，来匹配当前家禽检测系统。据 Vilsack 称，这些运用 HIMP 原则进行试验性检测超过数十年的家禽工厂检测速度平均在一分钟 130 只左右。据悉，该规则也要求工厂采用 NPIS 系统，建立路径发现工人早期受伤事件，并鼓励尽早上报。此外，FSIS 的检查人员也接受了相关培训，监测与上报受伤事件，并直接向美国职业安全与保健管理总署（OSHA）报告。

详细链接：http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk_13386/zxxxgk/201409/t20140911_421138.htm

【热点问题播报】

农业部关于组织开展2014年第七批假兽药查处活动的通知

近日，山东等 14 个省级兽药监察所报送了 2014 年 8 月份兽药监督抽检经抽样确认的 193 批假兽药相关信息。其中，非法兽药生产企业 7 家（附件 1），涉及假兽药 7 批（附件 2）；合法兽药生产企业确认非本企业生产的假兽药 186 批（附件 3），现予公布。请各级兽医行政管理部门按照从重处罚兽药违法行为公告（农业部公告第 2071 号）规定和以下要求组织查处。

一、对列入附件 1 的非法兽药生产企业，要立案排查，捣毁造假窝点和经销渠道。

二、对列入附件 2 和附件 3 的假兽药，要立即组织清缴销毁，并对兽药经营单位依法实施处罚。

三、对列入附件 3 的标称兽药生产企业，要迅速组织核查，发现附件 3 所列假兽药，一律依法从重处罚。

详细链接: http://www.syj.moa.gov.cn/dongtai/201412/t20141202_4263330.htm

农业部关于组织开展2014年第八批假兽药查处活动的通知

近日,安徽等 24 个省级兽药监察所报送了 2014 年 9 月份兽药监督抽检经抽样确认的 206 批假兽药相关信息。其中,非法兽药生产企业 9 家(附件 1),涉及假兽药 11 批(附件 2);合法兽药生产企业确认非本企业生产的假兽药 195 批(附件 3),现予公布。请各级兽医行政管理部门按照从重处罚兽药违法行为公告(农业部公告第 2071 号)规定和以下要求组织查处。

一、对列入附件 1 的非法兽药生产企业,要立案排查,捣毁造假窝点和经销渠道。

二、对列入附件 2 和附件 3 的假兽药,要立即组织清缴销毁,并对兽药经营单位依法实施处罚。

三、对列入附件 3 的标称兽药生产企业,要迅速组织核查,发现附件 3 所列假兽药,一律依法从重处罚。

详细链接: http://www.moa.gov.cn/govpublic/SYJ/201411/t20141127_4254686.htm

农业部近期发布6个关于假、劣农药的行政处罚决定书

近期,农业部发布了 6 个关于假、劣农药的行政处罚决定书(农(农药)罚(2014)5 号-10 号)。当事人上述行为违反了《农药管理条例》第三十一条“禁止生产、经营和使用假农药……”的规定。依照《农药管理条例》第四十三条“生产、经营假农药、劣质农药的……,情节严重的,由农业行政主管部门吊销农药登记证或者农药临时登记证……”之规定,作出吊销相关农药的农药登记证的处罚决定。

详细链接:

http://www.moa.gov.cn/govpublic/ZZYGLS/201411/t20141105_4129383.htm

http://www.moa.gov.cn/govpublic/ZZYGLS/201411/t20141105_4129386.htm

http://www.moa.gov.cn/govpublic/ZZYGLS/201411/t20141105_4129387.htm

http://www.moa.gov.cn/govpublic/ZZYGLS/201411/t20141106_4130343.htm

http://www.moa.gov.cn/govpublic/ZZYGLS/201411/t20141105_4129389.htm

http://www.moa.gov.cn/govpublic/ZZYGLS/201411/t20141105_4129391.htm

【行业动态】

食品安全法律制度创新研讨会在京召开

为进一步完善食品安全法律制度，近日，国家食品药品监督管理总局法制司会同相关司局在京组织召开食品安全法律制度创新研讨会，来自清华大学、中国人民大学、国家行政学院、中国法学会等单位的专家学者出席了会议。

会议以“食品安全法律制度创新”为主题，结合当前食品安全领域存在的突出问题，重点研讨如何借鉴美国、欧盟、澳大利亚等国家和地区有益的立法经验，以进一步完善食品安全法律制度。与会专家就食品生产经营企业信息公示、监督抽检信息先行通报、食品生产经营“黑名单”、公益告发、鼓励聘请第三方专业机构参与食品安全监督检查等制度充分发表了意见，对于制度构建的背景、针对的问题、制度运行实践以及借鉴的意义和方式进行了深入的探讨。

与会专家对总局围绕食品安全治理制度和治理方式创新广泛征求意见的方式给予了积极的评价。总局法制司表示将对各位专家提出的建议进行深入研究。

详细链接：<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0050/110144.html>

部分省（市）食品药品检验检测体系建设座谈会在重庆召开

11月4~6日，部分省（市）食品药品检验检测体系建设座谈会在重庆召开。会议认真学习领会党的十八大和十八届三中、四中全会精神，分析食品药品检验检测体系基本情况，听取相关省局、检验机构对检验检测体系建设的意见和建议。总局党组成员、药品安全总监孙咸泽出席会议并讲话。

孙咸泽强调，食品药品检验检测体系建设工作要在全面了解全国食品药品检验检测体系现状的基础上，加强顶层设计，明确功能定位，完善制度体系，强化能力建设，力求建立统一权威高效的检验检测技术支撑体系。

会议还听取了参会代表对《食品药品检验检测体系建设指导意见（征求意见稿）》的意见和建议，并根据会上讨论意见，对《指导意见（征求意见稿）》进行了修改完善。

详细链接：<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0050/109260.html>

上海将建食品企业年度信用评估报告制度

记者11月28日从上海市食品安全委员会第七次全体会议上获悉，上海将完善和探索食品安全信用管理制度，用信用约束、联合惩戒等措施，破解食品企业诚信缺失等问题。

上海市食药监局局长阎祖强介绍，目前上海已率先在全国公布了严重违法失信食品生产经

营者及有关责任人“黑名单”8批，共涉及21家食品生产经营企业、43名责任人，并会同有关部门实施联合惩戒。

同时，上海正在学习新加坡、香港等地经验，探索餐饮单位违法记分管理办法，重点解决餐饮行业小错不断、处罚不重的问题，对达到一定记分的餐饮单位，责令其负责人、厨师长和食品安全管理人员重新参加培训和考核，符合法定情形的，依法采取责令停业整顿直至吊销许可证。阎祖强说，明年上海将推动食品企业信用等级评定和信息公开，建立年度信用评估报告制度，将食品生产经营企业许可、处罚、监督抽检信息纳入公开范围，加大食品监督抽检和风险监测信息的公开力度。

详细链接：http://news.xinhuanet.com/fortune/2014-11/28/c_1113451080.htm

【科学声音】

河鲀毒素食物中毒

王锡昌，上海海洋大学食品学院院长、教授；
计融，国家食品安全风险评估中心应急与监督技术部副主任，研究员。

近期，国家食品药品监督管理总局发布了预防织纹螺食物中毒的风险警示，提示织纹螺含有河鲀毒素，误食后会导致食物中毒。之前也曾有食用含河鲀毒素的烤鱼片或织纹螺导致中毒的报告。

专家认为，河鲀毒素属于剧毒物质，可引发急性中毒；中毒原因是食用了含有河鲀毒素的食品。为此，专家有以下建议：

1. 含有河鲀毒素的食品安全风险高，依法应禁止生产经营。食品生产经营者应落实企业主体责任，在收购、加工、经销海产品、水产品等产品时应严格把关和挑选，防止有毒食品混入，要将挑检出的有毒鱼种、螺类等食品应进行统一销毁处理，防止捡拾者误食中毒。消费者发现违法生产经营含河鲀毒素食品的行为，可以拨打12331向食品药品安全监管部门投诉举报。
2. 消费者切勿食用含有河鲀毒素的食品及其制品。不要捡食不认识的鱼类、螺类产品，应通过正规途径采购；同时要提高防范能力，一旦发生河鲀毒素中毒，应立即自行催吐并尽快到医院就医。

详细链接：<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL1679/108960.html>

【肯德基动态】

2014 年百胜举办五期“肉鸡养殖技术系列培训”

为保证鸡肉安全，全面提升白羽肉鸡行业养殖水平，继去年完成了《肉鸡养殖技术手册》与《肉鸡养殖兽药使用管理指南》的编写和发布之后，百胜于今年举办了五期肉鸡养殖技术系列培训，邀请到了国内外院校、行业协会以及行业内的 19 位专家，为我司鸡肉供应商养殖、技术部门的 195 位中、高层管理人员，提供了覆盖养殖五大关键领域（生物安全、养殖场选址和鸡舍建设、养殖技术、鸡群健康与兽药使用和管理、饲料营养与安全）的培训。

各专家就各自专业领域，对于手册与指南中的关键技术进行了深入讲授。来自荷兰的兽医博士 Andre Derkx、巴西的养殖专家 Luciana Belenton、美国的饲料专家易博士分别就生物安全操作规范、巴西肉鸡养殖技术、饲料营养设计和分析做了深入透彻的讲解；中国兽药协会耿玉亭副处长和福建圣农总兽医师李文迹副总裁分别就兽药行业概况及养殖合理用药、健康养殖经验做了分享，此外还有其他来自欧美和国内肉鸡行业在上述五大关键领域内的专家们也给我们的学员带来了“接地气”的专业理论和最佳实践。

学员普遍反映收获了行业内最新的技术，了解了国内外最佳实践，他们未来会将这些知识应用到企业的日常管理中去，践行科学养殖的理念，少用药、不用药，为确保鸡肉安全尽各自一份努力！