



百胜食品安全简报

第 35 期

2016 年 1 月

- ▲ 国内政策法规与政府监管动态
- ▲ 热点问题播报
- ▲ 行业动态
- ▲ 科学声音

主办：百胜餐饮集团中国事业部



目录

【国内政策法规与政府监管动态】	2
习近平对食品安全工作作出重要指示	2
国家食药总局发布《食品药品投诉举报管理办法》	2
国家食药总局发布《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》	3
全国食品经营监管工作会议在京召开，明确 2016 年监管工作的 5 大要求.....	3
全国食品生产监管工作会议在京召开：构建严密高效的食品生产监管体系.....	4
【热点问题播报】	5
农业部打出兽用抗菌药治理“组合拳”综合治理兽药残留问题.....	5
食品药品监管总局开展含铝食品添加剂生产销售使用专项检查.....	6
【行业动态】	6
农业部发布 2015 年全年农产品质量安全例行监测信息.....	6
质检总局与食品药品监管总局签署合作备忘录 加强衔接配合 形成监管合力.....	7
【科学声音】	7
解读产志贺毒素大肠杆菌 O26	7

【国内政策法规与政府监管动态】

习近平对食品安全工作作出重要指示

——习近平对食品安全工作作出重要指示强调牢固树立以人民为中心的发展理念 落实“四个最严”的要求 切实保障人民群众“舌尖上的安全”

李克强作出批示

张高丽主持召开国务院食品安全委员会第三次全体会议并讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平日前对食品安全工作作出重要指示强调，确保食品安全是民生工程、民心工程，是各级党委、政府义不容辞之责。近年来，各相关部门做了大量工作，取得了积极成效。当前，我国食品安全形势依然严峻，人民群众热切期盼吃得更放心、吃得更健康。2016年是“十三五”开局之年，要牢固树立以人民为中心的发展理念，坚持党政同责、标本兼治，加强统筹协调，加快完善统一权威的监管体制和制度，落实“四个最严”的要求，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出批示指出，食品安全问题社会高度关注，群众充满期待。过去一年，各级食安委、食安办及成员单位履职尽责，在加强法治建设、落实监管责任、治理“餐桌污染”等方面做了大量工作，成绩值得肯定。保障食品安全仍面临艰巨任务，要毫不懈怠，持续攻坚。各级政府要坚持人民利益至上，切实发挥食安委统一领导、综合协调作用，以改革精神和法治思维，坚定实施食品安全战略，加快健全从中央到地方直至基层的权威监管体系，落实最严格的全程监管制度，严把从农田到餐桌的每一道防线，对违法违规行为零容忍、出快手、下重拳，切实保障人民群众身体健康和生命安全。

中共中央政治局常委、国务院副总理、国务院食品安全委员会主任张高丽 28 日主持召开国务院食品安全委员会第三次全体会议并讲话。会议认真学习习近平总书记关于食品安全的重要讲话和指示批示精神，学习李克强总理重要批示要求，全面总结 2015 年食品安全工作，研究部署 2016 年重点工作。

详细链接：http://news.xinhuanet.com/politics/2016-01/28/c_1117928490.htm

国家食药总局发布《食品药品投诉举报管理办法》

为更好地规范食品药品投诉举报管理工作，充分发挥投诉举报在推动食品药品安全社会共治中的重要作用，2016年1月12日，国家食品药品监督管理总局毕井泉局长签署第21号令《食品药品投诉举报管理办法》，该办法将于2016年3月1日起实施。

办法主要有五个方面的内容：

一是进一步推进社会共治的管理模式。

二是进一步畅通投诉举报渠道。

三是进一步细化投诉举报办理程序。

四是进一步完善投诉举报信息管理。

五是进一步明确投诉举报工作责任。

国家食品药品监督管理总局要求各地食品药品监督管理部门和投诉举报机构认真做好《食品药品投诉举报管理办法》的学习宣传贯彻工作，进一步规范工作，充分发挥投诉举报管理在引导社会共治、解决群众诉求、防范系统风险、打击违法犯罪方面的重要作用。

详细链接：<http://www.cfd.gov.cn/WS01/CL0051/141901.html>

食药总局发布《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》

为加强食用农产品监督管理，规范食用农产品市场销售行为，保障食用农产品质量安全，食品药品监管总局颁布制定了《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》（以下简称《办法》）。该《办法》将于2016年3月1日实施。

详细链接：<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0053/141320.html>

全国食品经营监管工作会议在京召开，明确2016年监管工作的5大要求

2016年1月20日至21日，全国食品经营监管工作会议在京召开。会议的主要任务是认真贯彻党的十八届五中全会、中央农村工作会议、中央经济工作会议和全国食品药品监督管理暨党风廉政建设工作会议精神，全面总结2015年食品经营监管工作，深入分析当前面临的新形势，部署安排2016年重点工作任务。总局副局长滕佳材出席会议并讲话。

2015年，全国食品经营监管工作以坚持问题导向、依法治理为主线，坚持深化食品经营许可制度改革，坚持依法严格监管，坚持强化社会共治，加强食品经营监管制度体系建设，加强基层执法规范化建设，深入开展专项治理，强化落实经营者主体责任，全力守住不发生重特大食品安全事故的底线，各项工作均取得明显成效。据统计，各地共检查食品经营主体2187.4万家次，监督抽检食品116.3万批次，发现问题经营主体74.7万家，完成整改70.9万家；查处食品经营违法案件21万件，涉案食品总值2.63亿元，罚没款金额8.43亿元，捣毁制假售假窝点443个，移送司法机关的违法案件1055件。

会议认为，食品销售和餐饮服务等食品经营活动直接面对消费者、面对公众，食品经营监管的成效关系消费者对食品安全状况的总体评价，关系供给侧改革的成效，关系经济社会的发展和稳定。2016年食品经营监管工作要以全面贯彻实施新《食品安全法》为主线，以体现“四个最严”为遵循，以强化“四有两责”为抓手，坚持问题导向，继续健全完善食品经营监管制度体系，强化食品经营许可制度落实，全面落实日常监管责任，切实加强日常监督检查，深入开展食品安全突出问题治理，强化社会共治，健全完善食品经营治理体系，进一步提升我国食品安全总体保障能力和水平。

要紧紧围绕贯彻新《食品安全法》的主线，突出抓好五个方面的重点工作：

- 一是健全完善食品经营监管制度新体系。
- 二是全面推进实施食品经营许可制度改革。
- 三是突出强化食品经营事中事后监管。
- 四是以风险管理为核心实施精准监管。
- 五是推进社会共治，提升食品安全综合治理能力。

春节即将来临，食品消费将进入旺季。会议要求各地食品药品监管部门要按照有关工作部署，针对节令食品、传统特色食品以及节日消费集中场所，加大监督检查力度，切实保障好消费者饮食安全，让人民群众过上一个欢乐、祥和、安全的春节。

各省（区、市）和新疆生产建设兵团食品药品监督管理局负责食品经营监管的分管领导和处室负责人，总局相关司局、直属单位负责同志，以及有关行业协会的负责同志参加了会议。

详细链接：<http://www.cfd.gov.cn/WS01/CL0050/142640.html>

全国食品生产监管工作会议在京召开：构建严密高效的食品生产监管体系

1月18日-19日，全国食品生产监管工作会议在京召开。会议深入贯彻党的十八届五中全会、中央农村工作会议、中央经济工作会议和全国食品药品监督管理暨党风廉政建设工作会议精神，总结2015年食品生产监管工作，部署2016年食品生产监管工作。食品药品监管总局副局长滕佳材出席会议并讲话。

滕佳材指出，过去的一年，全系统严格落实新食品安全法和“四有两责”要求，结合地方实际，开拓创新，真抓实干，食品生产监管工作取得了扎实成效。

滕佳材强调，2016年是全面实施国家食品安全“十三五”规划的开局之年，做好今年食品生产监管工作意义重大。2016年食品生产监管工作的总体思路和要求是：大力实施食品安全战略，以贯彻落实《食品安全法》为主线，以全面落实“四个最严”和“四有两责”为目标，大力推进食品生产监管制度改革和监管方式创新，加强食品生产源头治理，科学防范食品安全风险，不断提升食品安全治理能力和服务食品产业发展水平。

滕佳材强调，2016年是全面实施国家食品安全“十三五”规划的开局之年，做好今年食品生产监管工作意义重大。2016年食品生产监管工作的总体思路和要求是：大力实施食品安全战略，以贯彻落实《食品安全法》为主线，以全面落实“四个最严”和“四有两责”为目标，大力推进食品生产监管制度改革和监管方式创新，加强食品生产源头治理，科学防范食品安全风险，不断提升食品安全治理能力和服务食品产业发展水平。

一是坚持“一条主线”。以贯彻落实食品安全法为主线，深入学习新法、主动宣传新法、正确使用新法，抓好食品生产监管配套制度建设，为落实食品安全法、强化食品生产监管夯实法制基础。

二是落实“两个责任”。继续加大食品生产监管信息公示力度，推进企业责任约谈常态化，加强对企业生产过程的监督检查，督促企业严格落实食品安全主体责任；按照“四有两责”要求，全面加强表格化的日常监督检查，加强事中事后监管，落实基层食品药品监管部门监督检查和监督抽检责任。

三是推进“三项创新”。积极推进食品生产许可改革，加快研究建立食品生产许可审核评价机制，加快推进许可管理系统和数据库建设，建立完善食品生产许可工作体系，为推进食品领域的供给侧改革提供技术支撑和安全保障。全面推进食品企业风险分级监管，抓好随机抽查、飞行检查、专项检查等监管制度落实，逐步健全基于风险管理的食品安全日常监管机制和信用监管制度。创新推进特殊食品监管，加快建立实施婴幼儿配方乳粉产品配方注册、特殊医学用途配方食品注册管理制度，切实保障特殊食品质量安全。

四是防范“四类风险”。继续加强重点食品监管和风险防控，加强重点食品共性问题研究，对全国婴幼儿配方乳粉实施月月抽检，严格婴幼儿辅助食品生产许可审查发证工作。继续加强“一非两超”、食品塑化剂等食品安全问题综合治理。继续加大食品生产集聚区监管力度，有针对性解决区域性食品安全问题。继续引导大型食品生产企业严格生产过程控制，实施危害分析与关键控制点体系，符合良好生产规范要求，严密防控系统性食品安全风险。

会议要求，全系统要按照转变政府职能和建设服务型政府的要求，正确处理监管与服务的关系，寓监管于服务之中，为食品产业健康规范发展提供优质服务。要不断提升制度措施的执行力，建立健全制度执行的检查机制，定期开展工作督查，确保制度执行到位，确保全年工作任务落实

到位。要坚持一手抓业务、一手抓队伍，严格落实“一岗双责”，巩固“三严三实”专题教育成果，切实加强行政权力运行监督，树立风清气正的良好形象。

各省（区、市）及新疆生产建设兵团、计划单列市食品药品监管部门代表，总局相关司局、直属单位代表，以及有关行业协会、技术机构代表参加了会议。

详细链接：<http://www.cfda.gov.cn/WS01/CL0050/142420.html>

【热点问题播报】

农业部打出兽用抗菌药治理“组合拳”综合治理兽药残留问题

2015 年农业部坚持“产”“管”结合、标本兼治，打出兽用抗菌药治理“组合拳”，有效防范兽药残留超标风险，全力确保动物源性食品安全。

一是持续强化兽药生产经营使用追溯管理。完成兽药生产环节追溯系统建设；在广东、广西、内蒙古等三地推进经营环节试点；开发上线“国家兽药查询”手机 APP，为社会提供移动查询方式，有效加强兽药生产经营使用全过程管理。

二是持续强化兽药质量安全监管。组织抽检兽药 14375 批，合格率 96.0%，同比提高 0.7 个百分点。加强抽检结果运用，实施“检打”联动，严肃查处 609 批次不合格兽药、1399 批次假兽药和 53 家非法企业。

三是持续强化兽用抗菌药专项整治。出台《全国兽药（抗菌药）综合治理五年行动方案（2015-2019 年）》，全面、系统开展综合整治工作；实施《全国兽药标签和说明书规范再行动方案》，整治兽药标签和说明书乱象。

四是持续强化兽药残留监控和动物源细菌耐药性监测。实施兽药残留监控计划和动物源细菌耐药性监测计划，组织抽检畜禽及畜禽产品 16462 批次，合格率 99.89%。组织开展畜禽排泄物中抗生素残留摸底调查，全面了解畜禽排泄物中抗生素残留状况。开展人畜共用抗菌药物风险评估，停止使用氧氟沙星等 4 种氟喹诺酮类抗菌药物。

五是持续强化兽用抗菌药监管技术支撑。启动《药物饲料添加剂规范》《兽药停药期规定》《兽药最高残留限量标准》《禁用药清单》等技术标准规范的修订工作；发布农业公告第 2223 号，对用于食品动物的兽药，注册时要求，审查残留限量标准和残留检测方法标准，严把技术关。

六是持续强化违法行为从重处罚。吊销 7 家企业《兽药生产许可证》，撤销 1 家企业 16 个产品批准文号，并对相关责任人予以终身不得从事兽药生产经营活动的处罚，以案说法，有力震慑不法分子。

2016 年，农业部将在全面、系统开展兽药（抗菌药）综合治理五年行动方案的基础上，推进修订《兽药管理条例》；严格监督执法，严厉打击兽药违法违规行为；实施兽药“二维码”管理制度，强化兽药全程可追溯管理；狠抓兽药残留监控和细菌耐药性监测，淘汰安全风险隐患品种；编印兽用抗菌药安全使用指南，切实提高养殖者安全用药水平。

详细链接：http://www.moa.gov.cn/zwl/m/zwdt/201602/t20160202_5006710.htm

食品药品监管总局开展含铝食品添加剂生产销售使用专项检查

2015年7月以来，食品药品监管总局在全国范围内组织开展了含铝食品添加剂使用标准（GB 2760-2014）执行情况的专项检查。通过开展专项检查，含铝食品添加剂生产、销售和使用企业的食品安全主体责任得到了进一步落实，含铝食品添加剂的生产、销售和使用行为得到了进一步规范。专项检查也发现个别食品生产经营者存在违法违规生产、销售和使用含铝食品添加剂行为，危害了人民群众身体健康。

按照食品药品监管总局的工作部署和要求，各地突出问题导向，以规范为目标，以安全为目的，将曾经使用酸性磷酸铝钠、硅铝酸钠和辛烯基琥珀酸铝淀粉为原料的食品添加剂生产企业，膨化食品、小麦粉及其制品、焙烤食品生产企业，食品添加剂销售企业，加工经营馒头、花卷、包子、油条、焙烤食品等的餐饮服务企业等作为重点单位进行强化监督，加大监督频次，增加抽检数量。对专项监督检查和抽检中发现的违法违规行为，各地依法严惩重处，涉嫌犯罪的，及时移送公安机关。同时，各地结合宣贯新修订的《食品安全法》活动，通过多种渠道，采用多种形式，向食品生产经营者广泛宣传五部门联合公告和《食品添加剂使用标准》等食品安全法律法规和知识，督促食品生产经营者切实履行食品安全主体责任，依法依标准生产、销售、使用食品添加剂，强化企业内部食品安全自查自纠。

据不完全统计，各地出动执法人员 35.26 万人次，检查食品生产经营企业 48.77 万户次，责令整改 2.59 万户，查扣不符合食品安全标准的食品及食品添加剂 2245.25 公斤，罚没款 74.62 万元，立案查处 855 件，移送司法机关 109 件。

下一步，食品药品监管部门将继续把含铝食品添加剂作为食品安全监管工作的重点品种之一，加大食品安全政策、法律法规、标准等的宣传教育力度，持续加大监督检查力度，严惩重处用非食品原料生产食品、在食品中添加食品添加剂以外的化学物质和其他可能危害人体健康物质以及超范围、超限量使用食品添加剂等行为。

详细链接：<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0050/140800.html>

【行业动态】

农业部发布 2015 年全年农产品质量安全例行监测信息

根据《农产品质量安全法》的规定和《国务院办公厅关于印发 2015 年食品安全重点工作安排的通知》（国办发[2014]20 号）要求，2015 年全年，农业部按季度组织开展了 4 次农产品质量安全例行监测，共监测全国 31 个省（区、市）152 个大中城市 5 大类产品 117 个品种 94 项指标，抽检样品 43998 个，总体合格率为 97.1%。其中，蔬菜、水果、茶叶、畜禽产品和水产品例行监测合格率分别为 96.1%、95.6%、97.6%、99.4%和 95.5%，农产品质量安全水平继续保持稳定。

“十二五”期间，蔬菜、畜禽产品和水产品例行监测合格率分别上升 3.0、0.3 和 4.2 个百分点，均为历史最好水平。

农业部已将结果通报各地，督促有关地区加强监管，跟进开展农产品质量安全监督抽查，依法查处不合格产品及其生产单位。2016 年将继续以违规滥用兽用抗生素、非法屠宰病死畜禽等为重点，开展专项整治，保持高压严打态势，推进检打联动，加大执法检查力度，严厉打击各种违法违规行为。部署启动 2016 年国家农产品质量安全例行监测（风险监测）工作，强化春节期间农产品质量安全监管，及时发现问题隐患，确保农产品消费安全。

详细链接: http://www.moa.gov.cn/zwl/m/zwdt/201601/t20160120_4991311.htm

质检总局与食品药品监管总局签署合作备忘录 加强衔接配合 形成监管合力

2015年12月31日,质检总局与食品药品监管总局签署食品安全监管合作备忘录,加强国内食品、进出口食品、食品相关产品等监管工作的紧密衔接配合,避免监管空白和重复,形成监管合力。质检总局局长支树平、食品药品监管总局局长毕井泉出席签署仪式,质检总局副局长吴清海、食品药品监管总局副局长滕佳材代表双方在备忘录上签字。

签署合作备忘录前,双方就加强合作的具体事宜进行了会谈。毕井泉表示,食品安全事关人民群众身体健康和生命安全,食品药品监管总局与质检总局工作密切相关,希望双方在前期良好合作的基础上,进一步凝聚共识,完善机制,形成合力,共同推动食品安全监管工作再上新台阶。

支树平表示,质检总局是负责进出口食品、食品添加剂和食品相关产品安全监管的部门,一贯高度重视食品安全工作,认真落实食品安全委员会办公室各项要求,并与食品药品监管总局建立一系列协同配合机制,共同加强进出口食品安全工作,取得了明显成效。质检总局将以此次签署备忘录为契机,适应食品安全新常态,在食安办的指导下,一如既往地加强与食品药品监管总局的通力合作,密切配合,共同加强食品安全监管,维护人民群众生命健康安全。

根据合作备忘录,双方将在进口食品及其市场主体监管、出口产品监管、保健食品监管和检测机构、食品认证管理等方面加强衔接配合,在食品安全监管执法、信息数据共享、风险预警、突发事件处置、国际交流、法规宣传贯彻和人员培训等方面强化合作机制。双方将成立合作领导小组和联络组,推动和保障合作备忘录落到实处。

质检总局办公厅、法规司、动植司、检验司、食品局、监督司、认监委有关负责人参加签署仪式。

详细链接: http://www.aqsiq.gov.cn/zjxw/zjxw/ziftpxw/201512/t20151231_457573.htm

【科学声音】

解读产志贺毒素大肠杆菌 O26

刘秀梅 中国食品科学技术学会副理事长,国家食品安全风险评估中心技术顾问、研究员

史贤明 上海交通大学食品系主任、教授,中美食品安全联合研究中心主任

白莉 国家食品安全风险评估中心副研究员

施春雷 上海交通大学食品系副教授

一、背景信息

近日,据美国食品安全新闻网消息,由美国墨西哥风味连锁餐厅 Chipotle 食物中毒引发的产志贺毒素大肠杆菌 O26 疫情在美国蔓延,导致 20 人住院。美国疾病预防控制中心(CDC)称,近两年来由产志贺毒素大肠杆菌 O26 引发的食物中毒事件明显增多,在未来可能引发更多的疫情,尤其是引发溶血性尿毒综合症的病例数量可能会远超过产志贺毒素大肠杆菌 O157(原文链接:

<http://www.foodsafetynews.com/2015/12/e-coli-o26-the-emerging-pathogen-bugging-chipotles-customers/#.Vny2gemheAJ>）。

二、专家解读

- （一）产志贺毒素大肠杆菌是全球最重要的新发高致病性食源性病原菌。
- （二）肉制品是引发食源性 **STEC** 感染的主要高危食品。
- （三）国际组织及部分国家和地区已对肉制品中 **STEC** 污染给予高度重视。
- （四）我国食品安全标准对控制高危食品中的产志贺毒素大肠杆菌进行了严格的规定。

三、专家建议

- （一）进一步做好风险监测和风险评估工作。

可考虑适当加大在相关区域、重点企业开展牛肉及其制品中 **STEC** 专项监测的力度。收集我国牛肉制品中 **STEC** 污染与人群感染病例之间的关联性证据，客观、科学地了解 **STEC** 在食品中的真实污染水平及潜在风险。为进一步开展“牛肉制品中 **STEC**”组合的风险评估，为国家适时调整风险管理决策，有效控制 **STEC** 污染，预防 **STEC** 食源性暴发事件的发生提供科学依据。

- （二）加强食品生产经营过程的管理。

肉、乳及果蔬制品等生产经营单位应严格落实《食品安全法》和《农产品质量安全法》的相关规定，严格遵照食品安全标准中相关微生物指标及技术规范的要求，进行原料、环境及加工过程的控制，科学实行危害分析关键控制点体系（**HACCP**）和良好生产规范（**GMP**）等，采取有效措施，降低各类制品在加工和销售过程中发生交叉污染的可能性。

- （三）消费者应注意培养良好的消费和生活习惯。

消费者应选择信誉度好的经营场所购买预包装肉、乳及果蔬制品。应注意改善厨房加工的卫生操作意识，避免交叉污染，如保持操作台面的清洁；加工生熟食材的厨具（案板、刀具等）分开使用，使用后尽量用有杀菌效果的洗涤剂清洗并分类存放；尽量食用加工熟食品，不吃生肉、未清洗干净的果蔬及包装破损或超过保质期的乳制品，并注意饭前便后勤洗手等。保持良好的消费和生活习惯，避免或减少可能的感染。

详细链接：<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL1679/141760.html>